



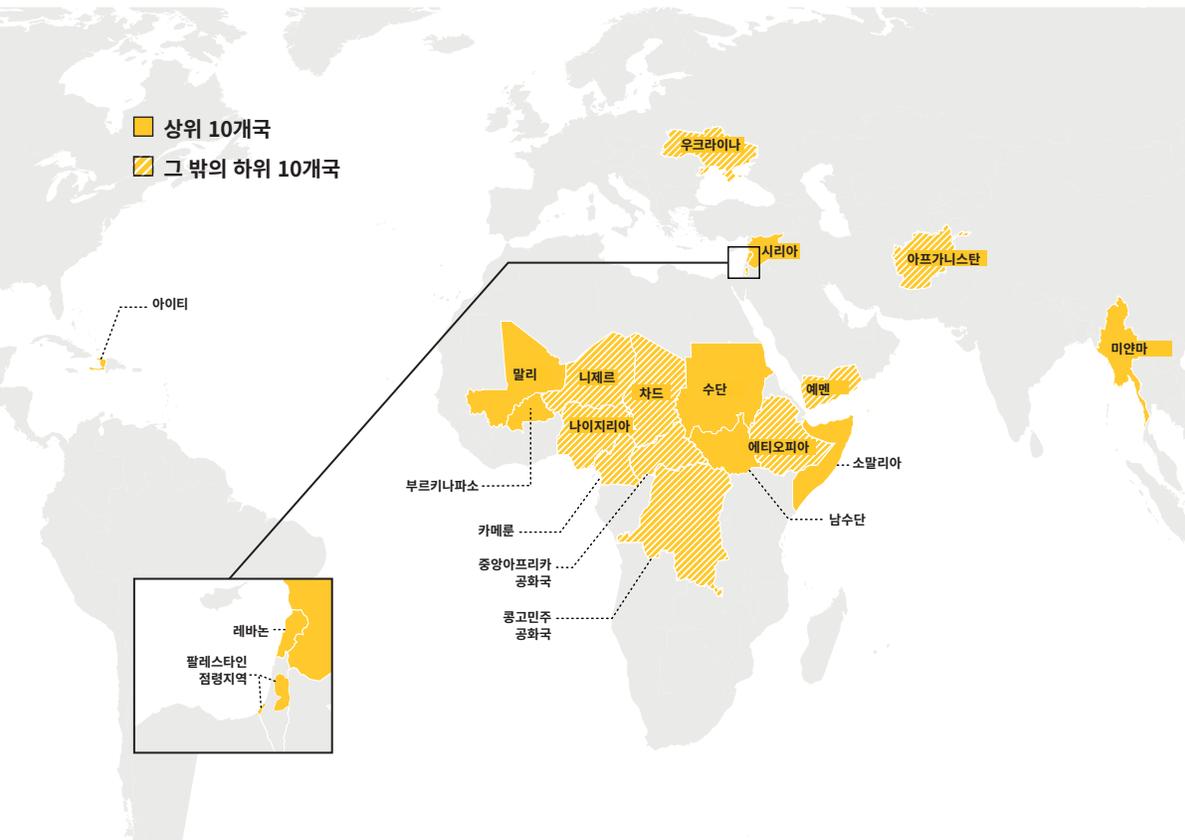
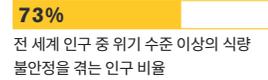
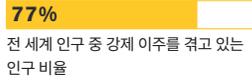
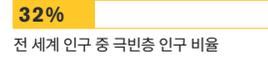
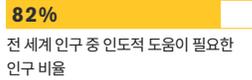
2025 세계 위기국가 보고서

a world Out of Balance

균형을 잃은 세계

세계 위기국가 보고서는 국제구조위원회(IRC)가 매년 인도적 위기가 새로 발생하거나 악화될 위험이 가장 큰 20개국을 평가한 보고서입니다. 이 보고서는 74개의 정량적·정성적 데이터를 기반으로 하며, 국제구조위원회가 전 세계 40개 이상의 국가에서 활동한 경험에서 얻은 정성적 통찰을 더해 분석적으로 철저한 프로세스를 거쳐 국가와 순위를 결정합니다.

2025 세계 위기국가 보고서에 포함된 국가들은 과도한 위기 부담을 짊어지고 있습니다. 이 20개국은 전 세계 인구의 단 11%를 차지하고 있지만,



상위 10개국

1. 수단
2. 팔레스타인 점령지역
3. 미얀마
4. 시리아
5. 남수단
6. 레바논
7. 부르키나파소
8. 아이티
9. 말리
10. 소말리아

그 밖의 하위 10개국

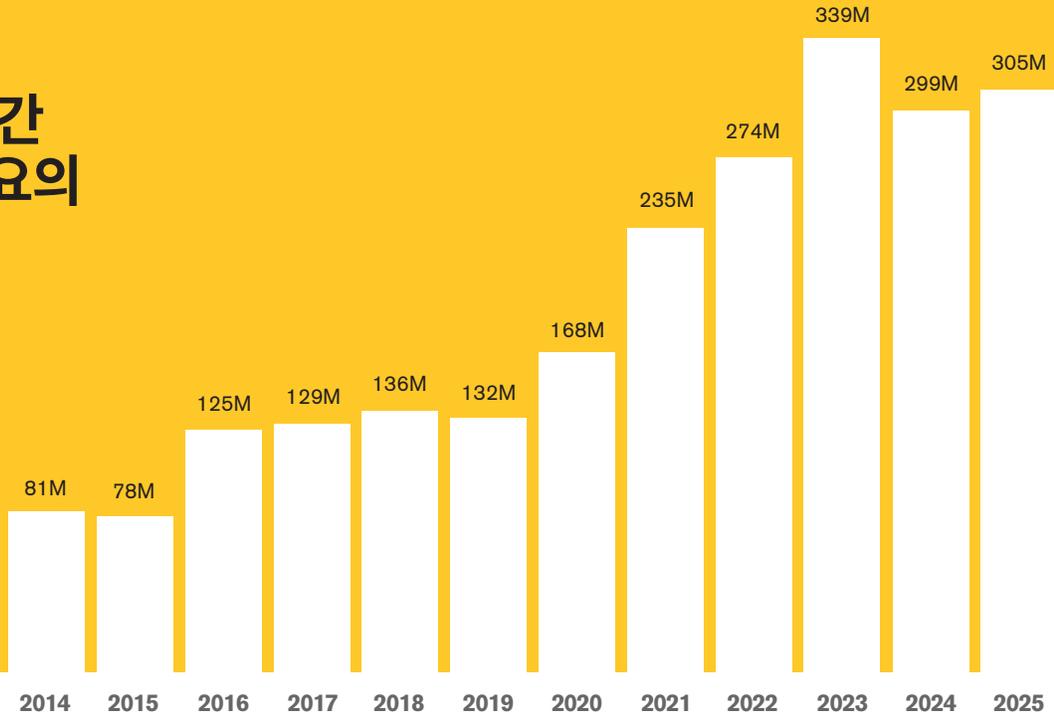
- 아프가니스탄
- 카메룬
- 중앙아프리카공화국
- 차드
- 콩고민주공화국
- 에티오피아
- 니제르
- 나이지리아
- 우크라이나
- 예멘



그래프1

지난 12년간 인도적 필요의 증가

출처: Global Humanitarian Overview



지난 10년간 세계 위기국가 보고서는 국제구조위원회가 인도적 필요를 식별하고 이를 해결하기 위한 전략적 의사결정을 내리는 데 중요한 기반을 제공해왔습니다. 또한, 전 세계적 변화에 대한 이해를 심화하는 데 기여해왔습니다. 특히 주목할 점은, 인도적 필요가 이러한 세계 위기국가들에 점점 더 집중되고 있다는 것입니다. 각 국가가 처한 상황은 다르지만, 전 세계적으로 나타나는 공통적인 경향은 분명합니다.

인도적 위기와 민간인의 고통을 초래하는 원인들은 분명하고 잘 알려져 있습니다. 분쟁은 확산되고 장기화되며 더 많은 민간인 희생을 초래하고 있습니다. 기후위기는 이러한 분쟁의 영향을 더욱 악화시켜 생계 수단 상실, 이주, 식량위기 및 질병 확산을 유발합니다. 부채 위기는 극심한 빈곤을 심화시키고 기본 서비스 제공을 악화시키고 있습니다. 이러한 필요를 해결하기 위한 인도적 노력은 지원 접근성의 제약과 자금 부족 문제로 계속 어려움을 겪고 있습니다.

이러한 경향은 세계를 안정된 국가와 위기 영향을 받는 국가로 양분할 위험을 초래합니다. 세계 위기국가 보고서에 포함된 국가들이 직면한 도전 과제는 매우 복잡하지만, 국제구조위원회의 분석과 현장 경험에 따르면 가장 취약한 사람들의 생명을 구하고, 회복력을 키우며, 생계와 복지를 유지할 수 있는 실질적인 해결책이 있음을 알 수 있습니다.



4가지 불균형

10년간 인도적 위기를 겪는 인구 증가의 원인

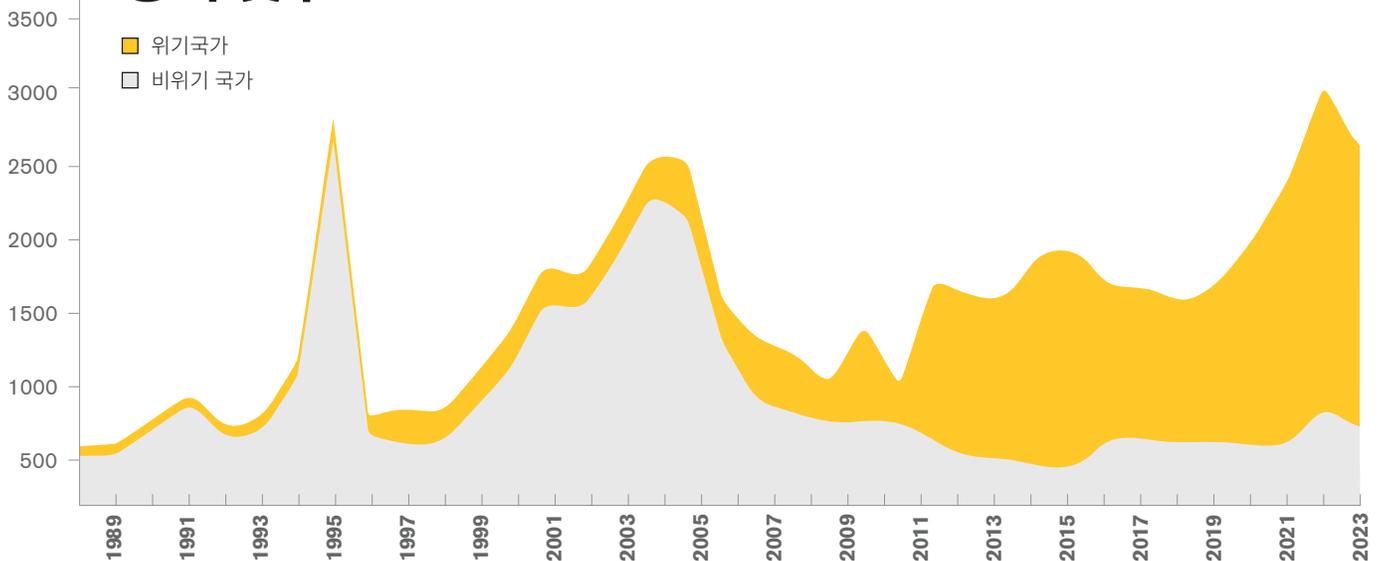
불균형1

더 많은 분쟁과 감소하는 외교적 노력

2023년에는 제2차 세계대전 이후 가장 많은 수치의 **59건**의 분쟁이 발생했으며, 이는 불과 10년 만에 거의 3분의 1이 증가한 수치입니다. 국가 지도자와 비국가 행위자 모두 점점 더 외교나 평화적 수단 대신 무력에 의존하고 있습니다. 지난 3년간 쿠데타 또는 쿠데타 시도가 **23건** 발생했으며, 이는 이전 10년간 연평균 수치의 두 배에 해당합니다. 쿠데타 이후 수립된 정권 중 다수는 국제적으로 인정받지 못한 상태로 여전히 “사실상의 당국(de facto authorities)”이 통치하고 있습니다.

그래프2

민간인에 대한 공격 횟수



출처: Uppsala Conflict Data Program (UCDP)

불균형2

증가하는 민간인 공격, 줄어드는 법적 처벌

민간인은 오랫동안 전쟁에서 가장 큰 피해를 받아왔지만, 지난 10년 동안 분쟁은 민간인을 직접적으로 겨냥하는 양상을 뚜렷이 보여주고 있습니다. 민간인과 민간 인프라에 대한 공격은 이제 단순한 부수적 피해가 아니라 의도적인 전략으로 사용되고 있으며, 이는 국제 전쟁 규범을 무력하게 만들고 있습니다.

불균형3

증가하는 탄소배출, 줄어드는 기후 지원

세계는 기후변화에 대한 싸움에서 점점 뒤처지고 있습니다. 탄소 배출이 계속 증가하는 가운데, 그로 인해 가장 큰 대가를 치르는 사람들은 문제에 가장 적게 기여한 이들입니다. 위기국가 보고서에 포함된 국가들은 기후위기의 최전선에 있으며, 이들 중 **16개국**은 기후 위기에 가장 취약하고 이에 대응할 준비가 가장 부족한 상위 25%에 속합니다.

불균형4

증가하는 부의 축적, 줄어드는 빈곤 완화 노력

전 세계적으로 극심한 빈곤은 2000년대 18억 명에서 2020년대 7억 1,400만 명으로 급격히 감소했지만, 이러한 진전은 세계 위기국가들에서는 예외되었습니다. 이들 국가는 같은 기간 동안 극심한 빈곤이 거의 **85%**가 증가한 상반된 현실을 경험하고 있습니다.

국제구조위원회의 행동 우선순위

1 인도적 지원은 필수적이며 효과적인 투자입니다.

- 경제협력개발기구(OECD) 개발원조위원회(DAC) 회원국들은 양자 간 공적개발원조(ODA)의 절반을 취약하고 분쟁 영향을 받는 국가에 할당하고, 보조금과 고도의 양허적 금융 지원을 병행하여 제공해야 합니다.
- DAC 회원국들의 전체 자금 지원을 증가시켜야 합니다. G7 국가들만 자국 국민총소득(GNI)의 0.7%를 ODA로 지출하겠다는 약속을 이행한다면, DAC 회원국들의 연간 양자 간 ODA는 거의 두 배로 늘어나며, 추가로 **1,500억 달러**를 확보할 수 있습니다.
- 기부자들은 여성 주도 단체들에 대한 지원을 가속화해야 하며, 이는 보다 광범위한 기부자 개혁과 함께 이루어져야 합니다.
- 부유한 국가들은 도달하기 어려운 지역에서도 효과를 입증한 솔루션에 투자해야 합니다. 국제구조위원회의 비용 효율성 연구와 영향 평가로 구성된 증거 기반 자료는 인도적 프로그램의 영향력과 확장성을 최적화하는 방법을 제시하고 있습니다.

2 공동 번영 촉진을 위해 인도적 필요의 경제적 원인을 해결합니다.

- 세계은행과 기타 기관들은 위기국가들에 대한 장기 부채 탕감과 부채 상환 유예 자격을 지속 제공해야 합니다. 이를 통해 분쟁과 기후 취약 국가들이 필수 공공 서비스, 기후 대응, 그리고 회복력 강화를 위해 자원을 확보할 수 있습니다.
- 기부자들은 새로운 사실상의 당국 통제에 대한 대응을 개선하기 위해 인도적 지원이 위험에 처할 가능성을 식별하는 위험 매핑을 수행하고, 대안적인 제공 방식을 채택해야 합니다.
- 경제적 충격이 인도적 필요와 대응에 미치는 영향을 예측하고 해결하기 위한 새로운 메커니즘을 만들어야 합니다. 이 메커니즘은 유엔의 '미래를 위한 협약'에서 채택된 약속을 실행하고 유엔 안전보장이사회 회원국의 주요 신호에 대응하는 데 중심적인 역할을 수행할 수 있습니다.

3 국제제도를 개혁해 민간인을 보호합니다.

- 유엔 안전보장이사회 회원국 구성을 보다 공정하고 대표성 있게 확대해야 하며, 회원국들은 분쟁과 기후변화로 가장 큰 영향을 받는 국가들에게 발언권과 권한을 부여할 수 있는 개혁 의제안에 합의해야 합니다.
- 대규모 학살이 발생한 경우, 대규모 학살의 정의는 유엔 총회에서 설립한 독립적이고 중립적인 패널이 결정하도록 하고, 이에 해당하는 경우 거부권 행사를 중단해야 합니다.
- 회원국들은 지역 기구에 대한 재정 기여를 점진적으로 증가시키기 위한 로드맵에 합의해야 합니다. 아프리카 연합 회원국들이 조직 운영 예산과 평화·안보 기금을 전액 자금 조달하기 위한 노력은 긍정적인 진전의 중요한 사례로 평가할 수 있습니다.

4 인도적 접근을 촉진하고 보호하여 민간인의 고통을 완화합니다.

- 기부자들은 현장에서 활동하는 비정부기구의 효과적인 협상 역량을 강화하기 위해 인도적 접근 훈련과 지원을 확대하는 데 자금을 늘려야 합니다.
- 유엔의 접근성 보고 및 옹호 활동을 보완하기 위해 독립적 접근 기구를 설립해야 합니다.
- 각국은 국내 정책 체계를 통해 국제 인도법 준수가 개선될 때까지 안보 지원과 무기의 이동을 제한하거나 중단하고 조건부로 제공해야 합니다.

5 기후위기의 최악의 영향을 줄이기 위해 기후 적응과 회복력에 투자합니다.

- 기부자들은 분쟁 영향을 받는 국가의 지역사회 요구에 부합하는 기후 적응 및 회복력 강화 노력에 투자해야 합니다. 현재의 기후 재정은 대부분 안정적인 정부를 지원하는 데 초점이 맞춰져 있어, 분쟁 지역은 1인당 자금의 극히 일부만 받고 있습니다.
- 새로운 집단 정량화 목표(New Collective Quantified Goal)의 최소 50%를 기후 적응에 직접 배정해야 하며, 특히 취약국의 기후 회복력 구축에 중점을 두어야 합니다. 이들 국가는 기후변화에 매우 취약하지만, 기존 금융 메커니즘에서 제대로 지원받지 못하고 있습니다.
- 다자개발은행(MDB)은 정부를 중심으로 한 전달 모델을 보완하기 위해 시민사회단체와의 협력을 강화하고, 사람 중심 접근 방식을 도입해야 합니다. 특히 위기 상황에 있는 국가에서는 이러한 협력을 통해 MDB와 양자 기부자가 기후변화 적응 프로젝트를 더 효과적이고 지속적으로 실행할 수 있으며, 동시에 분쟁 지역에서 기본 서비스를 제공하는 데도 기여할 수 있습니다.

6 난민 보호와 지원을 강화합니다.

- 부유한 국가는 난민들에게 안전한 경로를 확대 제공하고, 사람들을 위험한 상황으로 되돌려 보내는 억제 정책을 폐지함으로써 강제 송환을 피해야 할 법적 의무를 준수해야 합니다. 재정착과 보완적 경로는 가장 취약한 난민들에게 생명을 구하는 보호를 제공하며, 이러한 혁신을 포기하면 보호를 원하는 사람들이 이용할 수 있는 정규 경로가 사라지고, 이는 비정규 경로를 통한 이동의 증가로 이어질 수 있습니다.
- EU 회원국들은 국가 재정착 프로그램의 역량과 규모를 확대하여, 더 많은 공약을 이끌어내고, 프로그램 효과를 강화하며, 실행력을 높여야 합니다. 안전하고 검증된 경로를 제공하면 사람들이 정규 이주 경로를 선택하도록 유도하고, 국경 질서를 원활하게 유지할 수 있다는 증거가 있습니다.
- 기부자와 다자개발은행(MDB)은 난민의 통합과 포용을 촉진하기 위해 국가 정부뿐만 아니라 도시 및 지역 당국에 직접적인 재정 지원을 제공해야 합니다. 이러한 도시 및 지역 당국은 도시에 거주하는 난민의 통합을 담당하고 있으며, 그들의 사회적 포용을 증진하는 데 중요한 파트너 역할을 하였습니다.

