



국제구조위원회

2025 세계 위기국가 보고서

01 수단

02 팔레스타인
점령지역

03 미얀마

04 시리아

05 남수단

a world

Out of Balance

06 레바논

07 부르키나파소

08 아이티

09 말리

10 소말리아

균형을 잃은 세계



파티에 유수프는 8개월 된 자녀가 영양실조 치료를 받고 있는 차드의 국제구조위원회 의료 센터에서 나오고 있습니다. 그녀는 수단에 넓은 집이 있었고 시장에서 옷을 팔기도 했습니다. 하지만 분쟁으로 모든 것이 파괴되어 집을 떠날 수밖에 없었습니다.



목차

머리말	4
한눈에 보기	5
글로벌 트렌드, 세계 위기국가에 미치는 심각한 영향	6
인도적 위기에 직면한 사람들의 수가 10년 동안 증가한 이유, 균형을 잃은 세계	11
불균형 해결: 행동을 위한 6가지 우선 과제	18
2025 세계 위기국가 프로필	31
01 수단	32
02 팔레스타인 점령지역	34
03 미얀마	36
04 시리아	38
05 남수단	40
06 레바논	42
07 부르키나파소	44
08 아이티	46
09 말리	48
10 소말리아	50
10위권 밖 10개 세계 위기국가	52
연구방법론	56
감사의 말	58

표지: 분쟁이 계속되는 가운데 가자지구 전역의 가족들은 약천후에 부적합한 임시 텐트로 피신할 수밖에 없었습니다. 2024년 11월, 폭우로 인해 데이르 알 발라에 있는 텐트 캠프에는 홍수가 발생했습니다.

머리말

국제구조위원회 (International Rescue Committee, IRC)의 2025 세계 위기국가 보고서를 읽어 주셔서 감사드립니다. 많은 사람들이 “세상이 불길에 휩싸여 있다”고 말합니다. 독자 여러분은 올해의 세계 위기국가에서 그 증거를 확인할 수 있을 것입니다. 인도적 위기의 규모와 범위를 이해하게 되실 것이며, 그 원인에 대한 통찰을 얻을 수 있을 것입니다. 또한, 우리가 지원하는 사람들의 이야기를 들을 수 있을 것입니다. 가장 필요한 곳에서 국제구조위원회가 어떤 인도적 발자취를 남기고 있는지도 알게 될 것입니다.

역사상 어느 때보다도 더 많은 사람들에게 더 큰 혜택을 줄 수 있는 자원이 존재합니다. 그러나 인도적 지원 필요성과 인도적 자금 조달 간의 격차가 그 어느 때보다도 크다는 점은 더욱 당혹스럽습니다. 반드시 생명을 구해야 할 곳에서는 생명을 구하고, 가능한 곳에서는 삶을 개선하는 인도적 의무는 국제구조위원회가 하는 모든 행동과 말의 원동력이 됩니다.

우리가 하는 일은 이러한 인도적 의무에 따라 추진되며, 동시에 인도주의 원칙에 따라 진행됩니다. 이러한 원칙은 자명하게 들리지만, 실제로는 그렇지 않습니다. 원조를 받는 대상에 대한 **공정성**, 전쟁 중인 당사자들 사이의 **중립성**, 외부 세력으로부터의 **독립성**, 모두를 위한 **인도주의**. 이러한 원칙은 단순한 가치 선언이 아니라 운영의 필수 요소입니다. 2024년은 그 어느 때보다 인도적 지원 인력이 더 큰 위협에 처하고, 더 많은 희생과 이주가 발생한 해였습니다. 인도주의 원칙은 이러한 어려운 시기에 복잡한 선택들을 헤쳐 나가는 데 중요한 지침이 됩니다. 이러한 원칙이 우리를 보호하는 방패 역할을 해야 합니다.

오늘날 세계에서 나타나는 통계 수치는 압도적입니다. 인도적 지원이 필요한 사람은 3억 명에 달합니다. 분쟁과 재난으로 인해 1억 2천만 명이 삶의 터전을 떠났으며, 이는 사상 최고치를 기록한 것입니다. 쿠데타와 비국가 폭력 단체의 수도 그 어느 때보다 많습니다.

전 세계적으로 인도적 지원이 필요하거나 식량 불안정, 분쟁 등으로 가장 큰 도움이 필요한 사람들 10명 중 7명 이상이 세계 위기국가에 포함된 20개국에 살고 있습니다. 이는 자원을 두고 경쟁을 불러일으키고, 나쁜 선택과 끔찍한 선택 사이에서 고민하게 하며, 우리의 주제인 “균형을 잃은 세계”에 일조하고 있습니다.

이러한 통계는 압도적으로 보일 수 있지만, 세계 위기국가의 세부 사항은 지원의 필요성을 명확히 설명하는 것뿐만 아니라 이를 이해하기 쉽게 관리할 수 있는 틀을 제공하기 위해 설계되었습니다. 우리는 도입부 주제별 장을 위기를 촉발시키는 다음과 같은 네 가지 불균형을 중심으로 구성했습니다: 증가하는 분쟁과 줄어드는 외교적 노력, 증가하는 민간인 공격과 줄어드는 법적 처벌, 증가하는 탄소배출과 줄어드는 기후 지원, 증가하는 부의 축적과 줄어드는 빈곤 완화 노력.

세계 위기국가 보고서는 15년 전, 향후의 프로그램을 계획하기 위한 국제구조위원회의 내부적인 지침으로 시작되었지만, 이제는 논의와 대화를 위한 외부적 도구로 발전하여 분석과 처방을 모두 제공하고 있습니다. 이번 세계 위기국가 보고서에서 우리의 권고안은 세부적인 인도적 조치에서부터 야심찬 제도적 변화에 이르기까지 다양합니다. 그 이유는 간단합니다. 위기만 본다면 쉽게 낙담할 수 있지만, 권고안을 통해 앞으로 나아갈 길을 볼 수 있기 때문입니다. 그러므로 이번 세계 위기국가 보고서는 단순한 지침을 주는 것이 아니라 영감을 줄 수 있기를 바랍니다. 고통에 대한 통계 외에도, 우리는 회복력을 가진 우리 고객(도움을 받는 사람들)과 팀원들의 이야기를 담았습니다.



파키스탄에서 국제구조위원회의 수자원 및 위생 프로그램의 지원을 받는 고객 및 직원들과 만나는 데이비드 밀리밴드 총재.

우리가 모든 해답을 가지고 있다고 주장하지는 않습니다. 그러나 우리가 올바른 질문을 하고 있다고 생각합니다. 정치가 양극화로 혼란스러운 지금, 우리는 세계 위기국가 보고서가 긴급성과 주체성을 가지고 사람들을 하나로 모으길 바랍니다. 균형을 잃은 세계는 안정된 상태에 있지 않습니다. 우리가 상황을 개선하지 않는다면, 분명히 더 악화될 것입니다. 이것이 우리가 하는 일에서 우리를 하나의 공동체로 매일 모으는 동기이며, 이번 세계 위기국가 보고서가 독자 여러분에게도 우리와 함께할 영감을 주길 희망합니다.

데이비드 밀리밴드
국제구조위원회 총재

한눈에 보기

세계 위기국가 보고서는 국제구조위원회(IRC)가 매년 인도적 위기가 새로 발생하거나 악화될 위험이 가장 큰 20개국을 분석한 결과를 담고 있습니다. 이 보고서는 74개의 정량적, 정성적 데이터를 바탕으로, 국제구조위원회가 전 세계 40개 이상의 국가에서 활동하며 얻은 경험과 통찰을 더해 각국을 선정하고 순위를 매기는 철저한 분석과 정을 거칩니다.

지난 10년 동안, 세계 위기국가 보고서는 국제구조위원회가 인도적 지원 필요를 추적하고, 이러한 도전에 대응하기 위한 의사결정과 세계의 변화를 이해하는 데 중요한 역할을 해왔습니다.

특히 주목할 점은, 인도적 필요가 이러한 세계 위기국가들에 점점 더 집중되고 있다는 것입니다. 각국의 상황은 저마다 다르지만, 전 세계적으로 나타나는 공통적인 경향은 분명합니다.

올해의 보고서는 “균형을 잃은 세계”라는 주제 아래, 깊이 뿌리박힌 네 가지의 세계적 불균형이 어떻게 서로 맞물려 새로운 위기를 촉발하고, 위기의 확산을 가속화하며, 이를 해결하려는 노력을 저해하는지 조명합니다. 이 불균형은 인도적 개입의 필요성을 높이고 이러한 필요가 세계 위기국가들에 집중되게 만드는 핵심 요인이 됩니다. 만약 이 불균형을 해결하기 위한 긴급한 조치가 이루어지지 않는다면, 더 많은 사람들이 위기의 상황으로 내몰릴 것입니다.

2025년 세계 위기국가 보고서에 포함된 20개국은 전 세계 인구의 11%만을 차지하고 있지만, **그들이 겪는 위기의 무게는 전 지구적 위기에서 과도하게 큰 비중을 차지하고 있습니다.**

2025년 세계 위기국가들이 차지하는 비율



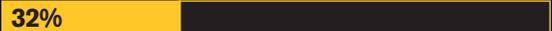
전 세계 인구 중 인도적 도움이 필요한 인구 비율



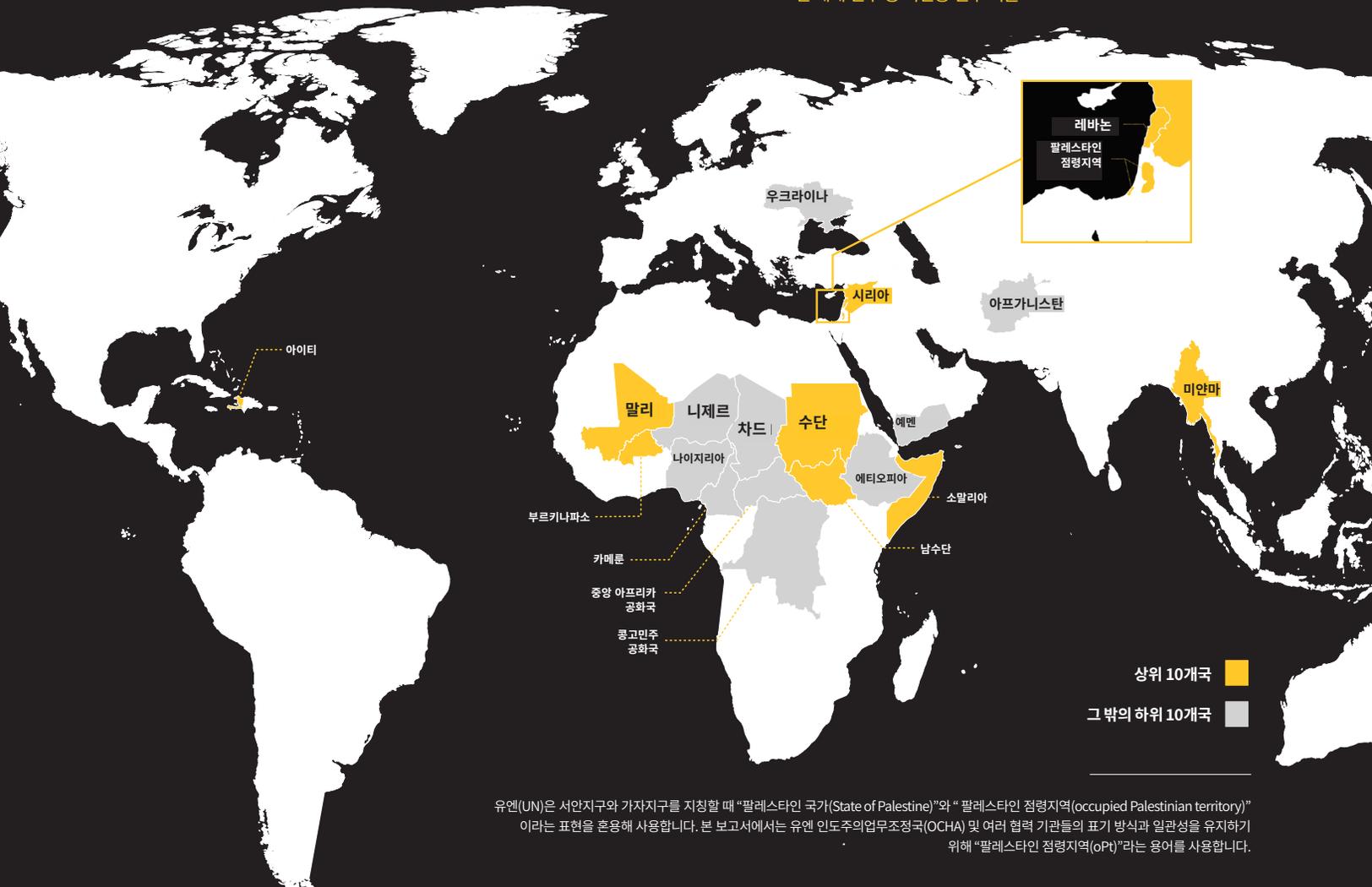
전 세계 인구 중 강제 이주를 겪고 있는 인구 비율



전 세계 인구 중 위기 수준 이상의 식량 불안정을 겪는 인구 비율



전 세계 인구 중 극빈층 인구 비율



상위 10개국

그밖의 하위 10개국

유엔(UN)은 서안지구와 가자지구를 지칭할 때 “팔레스타인 국가(State of Palestine)”와 “팔레스타인 점령지역(occupied Palestinian territory)”이라는 표현을 혼용해 사용합니다. 본 보고서에서는 유엔 인도주의업무조정국(OCHA) 및 여러 협력 기관들의 표기 방식과 일관성을 유지하기 위해 “팔레스타인 점령지역(oPt)”라는 용어를 사용합니다.

글로벌 트렌드

세계 위기국가에 미치는 심각한 영향

인도적 지원 필요성, 이주 문제, 식량 불안정은 지난 10년 동안 빠르게 악화되어 왔습니다. 각 범주에서 기록적인 수치가 나타나고 있습니다. 이러한, 전례 없는 인도적 상황은 특별하거나 예외적인 사건에 의해 발생한 것이 아니며, 과거의 “정상” 상태로 돌아갈 가능성은 보이지 않습니다. 대신, 위기의 성격이 변하고 있습니다. 위기를 촉발하는 요인, 위기가 발생하는 장소, 그 해결을 가로막는 요소들이 달라지고 있습니다.

지난 10년 동안 국제구조위원회는 세계 위기국가 보고서를 통해 인도적 필요를 추적하며, 이를 바탕으로 그 필요를 충족시키기 위한 의 사결정을 내리고 세계 변화에 대한 이해를 도모해 왔습니다. 특히 중요한 주제는 인도적 필요가 점점 더 세계 위기국가들에 집중되고 있다는 점입니다. **각 상황마다 고유한 복잡성이 있지만, 전 세계적인 트렌드는 명확합니다.**

특히, 올해 세계 위기국가에 포함된 14개국은 10년 전에도 목록에 올라 있었으며, 이는 위기의 지속성과 해결되지 않은 본질을 강조합니다. 그러나 이들 국가 내 상황은 정체되지 않았습니다. 기존의 위기뿐만 아니라 새로운 위기가 같은 국가에서 발생하며, 새로운 인도적 필요와 취약성을 초래하고 있습니다.

10년간의 세계 위기국가 보고서는 방치된 위기가 번질되고, 커지며, 확산된다는 점을 보여줍니다. 이들 국가에서 지속되고 재발하며 확대되는 분쟁은 복합적인 위기의 순환을 촉발하며, 이는 종종 기후변화와 경제 불안정에 의해 악화되고 주변 국가들에 영향을 미칠 수 있습니다. 중첩되는 위기로 인해 발생하는 유해한 악순환은 이러한 위기를 더욱 복잡하게 얽히게 만들고 해결을 어렵게 합니다.

이 엄중한 현실은 우리가 지원하는 지역사회에 막대한 피해를 끼치고 있습니다. 위기 속에서의 하루하루는 도움이 필요한 사람들이 지원과 보호를 찾는데 더 많은 시간을 보내야 함을 의미하며, 한계에 다다르고 있는 인도주의 단체들에 의존하게 만듭니다. 이는 이주민들이 영구적이고, 안전하고, 환영 받을 수 있는 정착지를 찾지 못한다는 것을 의미합니다. 이는 더 많은 사람들이 굶주린 채 잠자리에 든다는 것을 의미합니다. 또한, 극심한 빈곤 속에서 살아가는 사람들이 존엄성과 안전을 갖춘 삶을 구축하기 위해 계속해서 고군분투해야 함을 의미합니다.

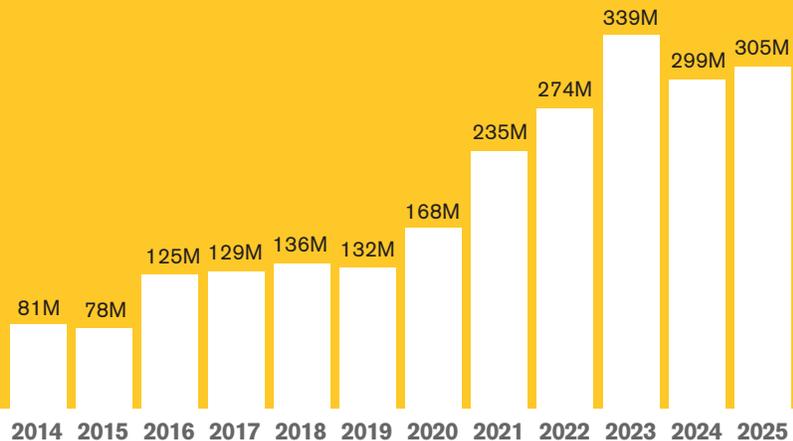
숫자는 고통의 전모를 온전히 전달할 수 없지만, 우리가 지원하는 지역사회와 사회의 고통스러운 현실을 부분적으로 보여줍니다. 올해 우리는 세계 위기국가들이 전 세계 인구의 오직 **11%**를 차지하지만 불균형적으로 막대한 위기의 짐을 짊어지고 있다는 사실을 강조합니다.

- **인도적 지원이 필요한 사람은 2015년 7,790만 명에서 3억 510만 명으로 증가했으며, 그중 세계 위기국가들이 82% (2억 4,200만 명)를 차지합니다.**¹ 인도적 지원이 필요하다는 것은 사람들이 생명과 건강, 신체적 안전, 권리와 존엄에 위협을 받고 있으며, 국제구조위원회와 같은 기관으로부터 보호와 지원을 필요로 한다는 것을 의미합니다. 가장 많은 인도적 지원이 필요한 사람들이 있는 다섯 나라인 수단, 아프가니스탄, 콩고민주공화국, 미얀마, 예멘 모두 올해 세계 위기국가에 포함되어 있습니다.¹ 특히, 수단의 인도적 위기는 기록이 시작된 이래 가장 큰 규모이며, 세계 인구의 오직 **1%**를 차지하는 수단이 인도적 지원이 필요한 모든 사람의 **10%**를 차지하고 있습니다.

그래프 1

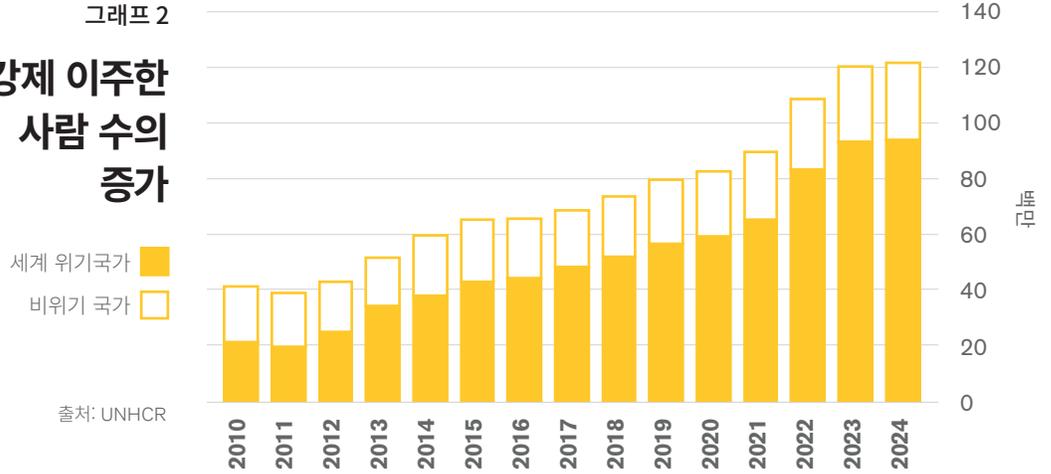
지난 12년간 인도적 필요의 증가

출처: Global Humanitarian Overview



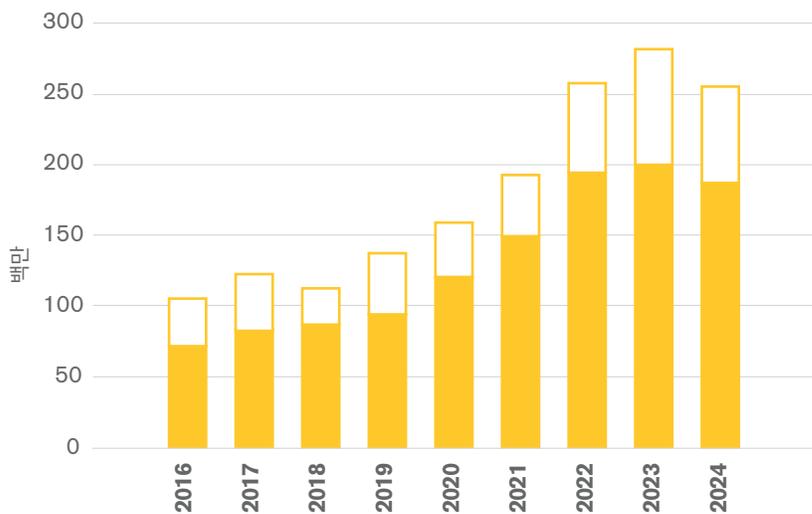
1 이 수치는 UN이 세계 위기국가들에 대해 작성한 인도적 대응 계획(Humanitarian Response Plans)과 지역 난민 대응 계획(Regional Refugee Response Plans)에 포함된 모든 인도적 지원이 필요한 사람들을 포함합니다.

그래프 2
강제 이주한
사람 수의
증가



■ 전 세계적으로 강제 이주한 사람은 2015년 6,500만 명에서 1억 2,300만 명으로 증가했으며, 이 중 9,400만 명 (77%)은 세계 위기 국가의 위기로 인해 이주한 사람들입니다. 2024년 중반 기준으로 시리아, 수단, 아프가니스탄, 우크라이나에서의 위기가 가장 많은 사람들을 이주시키는 원인이 되었습니다. 아래 도표가 보여주듯, 세계 위기국가들은 전 세계 강제 이주의 증가 대부분을 차지합니다. 실제로, 세계 위기국가들에서 집을 떠날 수밖에 없었던 사람들의 수는 2010년 이후 4배 이상 증가했습니다. 추가로, 세계 위기국가들과 그 주변국들은 이주민들을 수용할 자원이 가장 적은 국가들임에도 불구하고 이들을 가장 많이 수용하고 있습니다 (74%). 평균적으로, 세계 위기국가에서는 1,000명당 116명의 이주민이 있는 반면, 유럽 (우크라이나 포함)에서는 1,000명당 27명, 세계 위기국가에 포함되지 않은 전 세계 국가에서는 1,000명당 13명, 미국에서는 1,000명당 단 11명에 불과합니다.

■ 현재 2억 5,600만 명이 위기 또는 그 이상 수준의 식량 불안정 (IPC 3+)을 겪고 있으며, 이는 2016년의 1억 500만 명에서 증가한 수치입니다. 이 중 73% (1억 8,700만 명)는 세계 위기국가에 속해 있습니다. 지난 3년간, 위기 수준의 식량 불안정을 겪는 사람 수가 사상 최대치를 기록했습니다. 위기 수준의 식량 불안정이란 가족들이 필요를 충족할 만큼의 음식을 구매하지 못하고, 어린이들이 또래보다 체중이 줄고, 어린이 사망률이 증가하고, 영양실조와 관련된 질병이 확산되기 시작하는 상황을 의미합니다. 세계 위기국가에 위기가 집중되어 있음을 더 잘 보여주는 또 다른 예로, 2024년 어느 시점에 세계적으로 재앙적 수준의 식량 불안정 (IPC 5)을 겪은 거의 200만 명 모두가 세계 위기국가인 수단, 남수단, 팔레스타인 점령지역, 아이티, 말리²에 살고 있었습니다. 이처럼 가장 극단적인 수준의 식량 불안정 상태에서는 가구의 절반 이상이 충분한 물품을 구매할 수단이 부족하며, 그 결과 사람들은 기아와 질병으로 목숨을 잃기 시작합니다.



그래프 3
위기 또는 그 이상
수준의 식량 불안정
(IPC 3+)을 겪는
사람 수의 증가

■ 세계 위기국가
■ 비위기 국가

출처: Food Security Information Network

2 각 국가에 대해 매년 여러 차례 식량 불안정 (IPC) 평가가 발표되는 경우가 종종 있습니다. 우리는 식량 안보 정보 네트워크 (Food Security Information Network)가 수집한 데이터를 사용하여 연중 어느 시점에서 다양한 IPC 수준을 경험한 최대 인구 수를 계산하는데, 반드시 가장 최근의 평가를 기반으로 하지는 않습니다.

■ 다른 지역에서는 극심한 빈곤이 감소하고 있지만 세계 위기국가에서는 증가하고 있습니다. 전 세계적으로 극심한 빈곤 상태에 있는 사람은 2015년 **7억 8,900만** 명에서 **7억 1,400만** 명으로 줄어들었습니다. 이 중 거의 절반은 취약하거나 분쟁 피해를 입은 국가에 살고 있으며, **32%** (2억 3,100만 명 이상)는 세계 위기국가에 속해 있습니다. 극심한 빈곤 상태란 1인당 하루 2.15달러 이하로 생활하는 것을 의미합니다. 극심한 빈곤은 사람들에게 식량, 주거, 교육, 의료 등 기본적인 인간의 필요 요건을 박탈합니다. 세계는 극심한 빈곤을 줄이는 데 있어 인도와 같은 대형 개발도상국의 성과에 힘입어 진전을 이루었습니

다. 예를 들어, 인도의 경우 세계에서 극심한 빈곤 상태에 있는 인구가 **가장** 많지만, 2004년 이후 극심한 빈곤이 **61%** 감소했습니다. 그러나 세계 위기국가들은 이러한 진전을 이루지 못했습니다. 평균적으로, 현재 세계 위기국가들의 빈곤 수준은 2000년대 중반에 비해 거의 85% 증가한 반면, 같은 기간 동안 전 세계 다른 지역에서는 37% 감소했습니다.³ 전 세계적으로 극심한 빈곤 상태에 있는 인구는 2030년까지 **5억 9,900만** 명으로 계속 감소할 것으로 예상됩니다. 그러나 세계 위기국가들에서 극심한 빈곤 상태에 있는 사람들의 수는 같은 기간 동안 증가하여 **3억 100만** 명에 이를 것으로 보입니다.⁴

- 3 국제구조위원회 세계위기국가분석팀은 세계은행 데이터의 극심한 빈곤 데이터를 사용하여 이러한 변화를 시간 경과에 따라 계산했습니다. 대부분의 국가에서 매년 데이터를 제공하지 않기 때문에, 팀은 각 국가 범주 (세계 위기국가 또는 비위기 국가)의 10년 평균 극심한 빈곤 인구 수를 사용했습니다. 한 국가가 한 10년 동안 여러 해의 데이터를 가지고 있을 경우, 팀은 해당 10년의 중간에 가장 가까운 연도의 데이터를 사용했습니다.
- 4 국제구조위원회 세계위기국가분석팀은 세계 데이터 랩 전망의 2030년 예측치를 사용하여 이 수치를 계산했습니다.



분쟁 지역에서
유급 노동을 하는
여성 **20%**
미만인 반면,
남성은 **거의 70%**

78세의 유마 트라오레는 말리에 있는 자신의 집에서 양과 염소를 사육하고 있습니다. 국제구조위원회의 노라드(Norad) 프로젝트 덕분에 유마는 양떼를 늘리고 가족을 더 잘 부양할 수 있게 되었습니다.



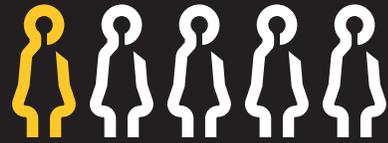
미얀마의 폭력을 피해 1주일 동안 걸어서 이동한 한 엄마가 딸을 품에 안고 태국 국경으로 향하고 있습니다. 사진 출처: UNOCHA/Siegfried Modola

■ **여성**과 소녀들은 불균형적이고 차별적인 영향을 받습니다. 인도적 위기는 세계 위기국가 전역의 지역사회에 광범위한 영향을 미치지만, 여성과 소녀들에게는 특정한 위험을 초래합니다:

- 분쟁과 이주를 겪는 여성과 소녀들은 특히 성폭력과 성차별에 노출될 위험이 **비정상적으로 높습니다**. 분쟁 지역 근처에서는 친밀한 파트너 폭력의 비율이 급증합니다. 예를 들어, 콩고민주공화국에서 이주를 겪은 여성은 이주를 겪지 않은 여성보다 친밀한 파트너 폭력을 경험할 위험이 **20%** 더 높습니다. 인도적 지원이 필요한 더 광범위한 상황에서는 성폭력이 놀랄 만큼 만연해 있으며, 난민 여성과 이주 여성 **5명 중 1명**이 피해를 입고 있습니다.

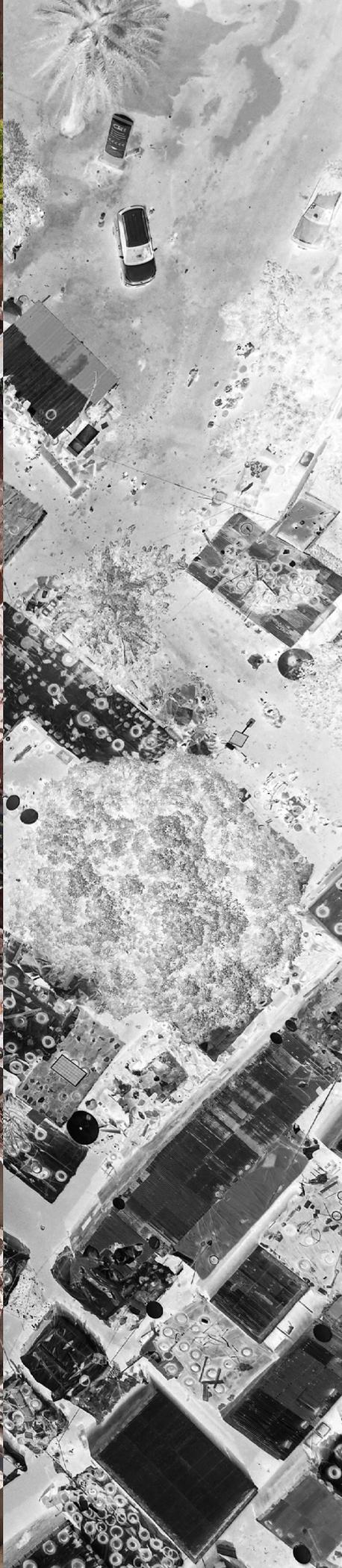
- 식량 불안정도 여성과 소녀들에게 가장 큰 타격을 줍니다. 여성과 소녀들은 가정 내에서 가장 먼저 음식으로부터 배제되는 경우가 많습니다. 유엔과 인도주의 단체에 따르면, 중간 수준에서 심각한 수준의 식량 불안정을 겪는 사례는 남성보다 여성에게 **10%** 더 많습니다.⁵

난민 및 강제 이주 여성 5명 중 1명은 성폭력 경험



- 위기와 분쟁은 여성의 경제적 미래에도 장기적인 영향을 미칩니다. 인도적 환경에서 소녀들은 남학생보다 학교에 가지 못할 가능성이 더 높으며, 학교에 가지 못하는 비율이 소년은 **15%**인 반면 소녀는 **21%**입니다. 분쟁 지역에서 여성의 고용 전망은 극도로 제한적이며, 여성의 유급 노동 참여율은 **20%** 미만인 반면, 남성은 거의 **70%**에 달합니다. 이러한 격차는 극심한 빈곤에서의 성별 격차를 확대합니다. 2022년 기준으로 극심한 빈곤 속에 사는 여성은 **3억 8,300만** 명으로, 남성 **3억 6,800만** 명보다 많았습니다.
- 이러한 불평등 외에도, 여성들은 인도적 지원을 얻는데 있어 상당한 장애물을 마주합니다. 문화적 규범과 성폭력 및 기타 유형의 폭력 위험은 여성과 소녀들이 지원 물품 배분 장소에 접근하려는 것을 제한합니다. 세계 위기국가를 포함한 저소득 국가에서는 신분증이 없는 남성은 **27%**인 반면, 여성의 경우 **35%**에 달합니다. 이는 여성들이 지원 목록에 등록을 할 수 있는 능력을 박탈하며, 위기 상황에서 그들의 취약성을 더욱 악화시킵니다.

5 이 수치는 식량 농업 기구 (Food and Agriculture Organization, FAO)의 식량 불안정 경험 척도를 사용하여 계산되었으며, 이는 자료의 제약으로 인해 식량에 접근하는데 어려움을 겪은 개인의 경험에 관한 설문 조사 결과를 기반으로 합니다. 이 데이터는 IPC 평가와 달리 성별에 따라 세분화되어 있습니다.



말리의 수도 바마코 외곽에 위치한 보조 마을이 폭우로 인해 물에 잠겼습니다. 2024년, 말리는 1960년대 이후 최악의 홍수를 겪고 있습니다.

지난 10년간 인도적 위기를 겪는 사람들의 수가
증가한 이유는 무엇인가?

균형을 잃은 세계

지난 10년 동안 인도적 위기를 겪는 사람들의 수가 급격히 증가한 근본적인 원인인 분쟁, 기후변화, 팬데믹으로 인한 경제적 결과는 이미 잘 문서화되어 있습니다. 분쟁은 점점 더 빈번해지고, 장기화되며, 민간인들에게 더욱 치명적입니다. 기후변화는 이러한 문제를 악화시키며, 지역사회를 이주, 기아, 질병으로 내몰고 있습니다. 한편, 증가하는 부채 부담은 극심한 빈곤을 심화시키고, 세계 위기국가들이 사회 복지 자금을 확보하지 못하게 하여 위기 상황에 놓인 인구의 고통을 가중시키며 인도적 노력을 복잡하게 만듭니다. 이러한 요인들은 위기를 악화시키는 동시에, 인도적 지원 필요성을 해결하려는 노력에 지속적인 장애물과 위협으로 작용합니다.

그러나 우리는 더 깊이 살펴볼 필요가 있습니다. 올해 세계 위기국가들의 주제는 “균형을 잃은 세계”입니다. 네 가지 심각한 글로벌 불균형이 서로를 강화합니다. 이러한 불균형은 새로운 위기를 촉발하고, 위기의 확산을 가속화하며, 위기를 통제하려는 노력을 약화시킵니다. 그 결과 매년 전 세계적으로 인도적 필요가 증가할 뿐만 아니라, 이러한 필요가 세계에서 가장 취약한 환경에 집중되는 유해한 악순환이 형성됩니다. 불균형을 해결하기 위한 다음과 같은 긴급한 조치를 취하지 않는다면 더 많은 사람들이 위기에 내몰리게 될 것입니다.

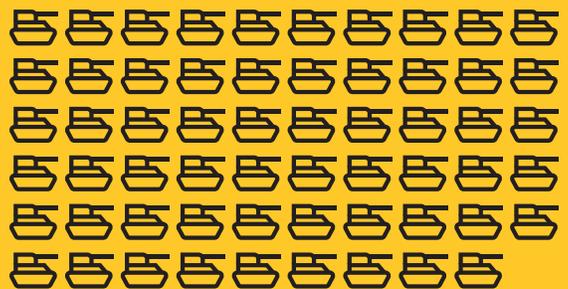
불균형1

증가하는 분쟁 증가하는 외교적 노력

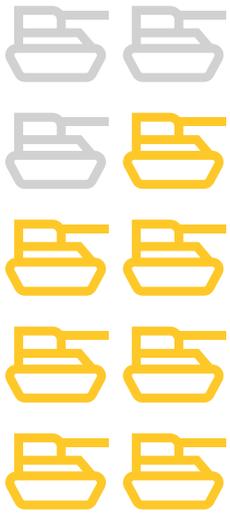
지난 10년간 인도적 위기의 급속한 증가는 무력 분쟁의 급증과 함께 이루어졌습니다. 2023년에는 제2차 세계대전 이후 최고치인 59건의 분쟁이 발생했으며, 이는 불과 10년 만에 약 3분의 1이 증가한 수치입니다. 러시아의 우크라이나 침공, 미얀마, 니제르, 카메룬에서 비국가 단체들이 연루된 분쟁의 심화, 수단과 가자지구에서의 새로운 전쟁 모두 이러한 경향을 입증합니다.

새로운 분쟁이 발생할 뿐만 아니라 기존의 분쟁도 끝나지 않고 있습니다. 세계 위기국가에서의 분쟁은 평균 11년 동안 지속되며, 이는 세계 위기국가에 포함되지 않은 국가에서의 분쟁 평균 기간인 약 8년보다 긴 기간입니다. 외부의 개입은 이러한 장기화된 분쟁에서 중심적인 역할을 합니다. 지역 강대국들이 내전에 개입하여 병력을 파견하는 일이 점점 더 늘어나고 있습니다.

2023년 사상 최대인 59건의 분쟁 발생



예를 들어, 콩고민주공화국 동부에서는 **3,000 ~ 4,000명**의 르완다 군인이 M23 무장단체와 함께 전투를 벌이고 있는 것으로 알려져 있으며, 사우디아라비아와 아랍에미리트는 2015년부터 국제적으로 인정받은 예멘 정부를 군사적으로 지원하고 있으며, 이는 이란으로부터 무기를 공급받는 후티 반군인 안사르 알라(Ansar Allah)에 대항하고 있습니다. 2023년에는 국제화된 내전이 전체 분쟁의 **34%**를 차지했는데, 이는 2013년의 26%와 2003년의 단 9%에서 증가한 수치입니다. 우프살라 분쟁 데이터 프로그램(Uppsala Conflict Data Program)의 데이터에 따르면, 전투 관련 사망자가 1,000명 이상 발생한 전쟁 중 국제화된 전쟁은 평균적으로 **30%** 더 오래 지속되는 경향이 있습니다.



**2010년대
발생한
“새로운” 분쟁의
70% 이상은
이전 분쟁의 재발이었다.**

국제 단체들이 평화 중재보다 전쟁 개입을 더 자주 선택하면서 외교는 분쟁을 종식시키는 데 실패하고 있습니다. 1990년대와 2000년대에는 전체 분쟁 중 약 3분의 1이 휴전이나 평화 협정으로 종료되었습니다. 그러나 2010년대에는 이 수치가 5분의 1로 **떨어졌습니다**. 더 심각한 것은, 이렇게 “종료되었다”고 여겨지는 분쟁의 **60%**가 재발 위험을 가지고 있으며, 단지 연간 전투 관련 사망자가 25명 미만으로 감소한 “낮은 활동” 수준으로 둔화된 것에 불과하다는 점입니다. 2010년대에 발생한 “새로운” 분쟁의 **70%** 이상이 실제로는 이전 분쟁의 재발이었다는 사실은 분쟁이 없는 상태가 반드시 지역사회가 회복하고 삶을 재건할 수 있는 조건을 제공하지는 않는다는 점을 강조합니다.

유엔 안전보장 이사회의 마비 상태는 외교를 더욱 약화시키고 있습니다. 세계에서 가장 강력한 국가들은 분쟁에 직접 개입하는 것 외에도 글로벌 평화와 안보를 지켜야 할 임무를 맡은 기구를 마비시키고 있습니다. 유엔 안보리에서는 우크라이나, 팔레스타인 점령지역, 시리아와 같은 지정학적으로 분열된 전쟁 지역의 분쟁을 다루는 데 특히 어려움을 겪고 있습니다. 지난 10년 동안 상임 이사국들은 결의안에 대해 최소 **36번**의 거부권을 행사했으며, 이는 이전 10년 동안의 14번에 비해 크게 증가한 수치입니다.

분쟁을 해결하기 위해 평화적인 수단보다 무력에 의존하려는 경향은 국가 내부에서도 분명히 나타나며, 군 지도자들과 비국가 무장 단체들이 국가 영토의 일부 또는 전부를 **장악**하려는 시도를 하고 있습니다. 지난 3년 동안 **23건**의 쿠데타 시도가 발생했으며, 이는 연평균 거의 8건으로, 이전 10년의 두 배에 달하는 수치입니다. 많은 쿠데타 이후의 정권은 국제적으로 인정받지 못한 채 “사실상 당국 (de facto authority, DFA)”의 형태로 통치하고 있습니다. 한편, 비국가 무장 단체들은 군사력을 구축하고 확장하고 있습니다. 2018년에서 2023년 사이, 드론 공격을 최소 한 번 이상 사용한 비국가 무장 단체의 수는 6개에서 91개로 **증가했습니다**. 이들이 군사적으로 더욱 강력해짐에 따라, 영토를 장악하고 그 안에서 DFA를 설립할 수 있는 능력도 커지고 있습니다.

인도적 지원이 필요한 환경에서 DFA가 2012년 **14**개에서 2024년 **42**개로 증가한 현실은 위기에 처한 지역사회 요구에 대응하는 다자간 기관들이 해결해야 할 과제가 되고 있습니다. 인도적 지원은 정부가 아닌 사람들을 위한 것이지만, DFA 내에서 생활하는 민간인들은 인도적 지원과 개발 시스템에서 고립될 수 있습니다. 국제구조위원회 **분석**에 따르면, 쿠데타 이후와 DFA 형성 이후 다자간 그리고 양자간 개발 단체들의 대응에는 일관성이 없습니다. 2023년 니제르 쿠데타 이후 9개월 동안 세계 은행 국제개발협회(International Development Association, IDA)의 지원금 지급은 완전히 중단되었으며, 여기에는 기후적응과 완화 프로젝트도 포함되었습니다. 반면 부르키나파소와 말리에서는 중단 기간이 몇 달에 불과했습니다. 지원의 장기적인 중단은 지역사회로 하여금 권력 전환으로 인한 경제 복지의 피해를 완화할 수 있도록 하는 개발 자금을 얻지 못하도록 위협합니다.

불균형2

증가하는 민간인 공격, 증가하는 법적 처벌

민간인은 항상 대규모 분쟁에서 가장 큰 피해를 받아왔지만, 지난 10년간의 전쟁은 점점 더 민간인을 대상으로 한 전쟁으로 변해가고 있습니다. 민간인과 민간 기반 시설에 대한 공격이 전투 전략의 중심이 되고 있으며, 이는 전쟁의 규칙을 무력하게 보이도록 만듭니다.

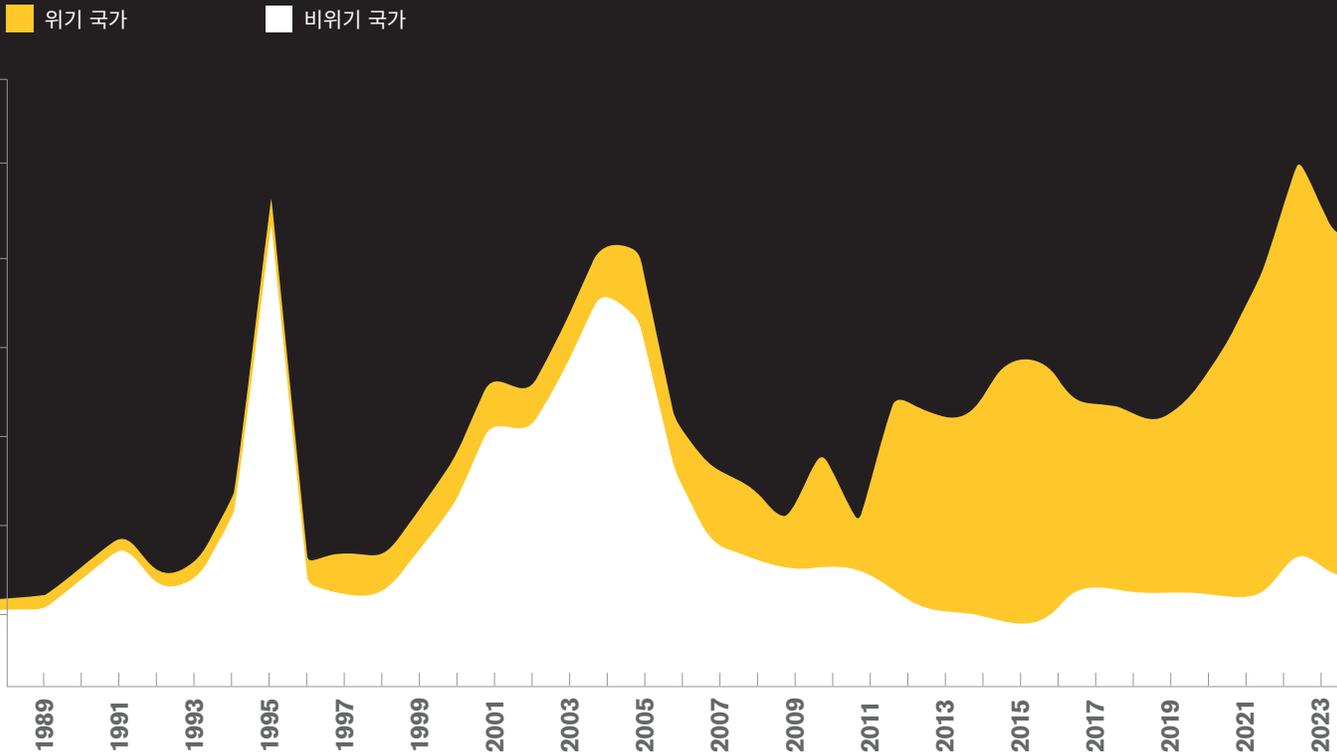
국제인도법 (International Humanitarian Law, IHL)은 민간인의 생명, 기반 시설, 인도주의 활동가를 보호함으로써 무력 분쟁의 영향을 제한하고 완화하기 위해 고안되었습니다. 그러나 분쟁 당사자들은 이러한 법률을 점점 더 많이 위반하고 있습니다.

전 세계적으로 국가 그리고 비국가 무장 단체에 의한 민간인 공격 건수는 2013년에서 2023년 사이 **66%** 증가하여 거의 2,600건에 달했으며, 이 중 **74%** (약 1,900건)가 세계 위기국가에서 발생했습니다.⁶

분쟁 당사자들은 민간인을 직접적으로 공격함으로써 이는 전쟁 범죄에 해당합니다—또는 군사적 무력 사용에서 비례성 원칙을 지나치게 협소하게 해석함으로써 민간인에게 비인도적인 죽음과 파괴의 고통을 안기는 경우가 너무나 많습니다. 국제인도법의 광범위한 위반은 민간인의 사회적 구조를 파괴하며, 물, 전력, 의료와 같은 필수적이고 생명을 구하는 기반 시설의 파괴로 이어져 시간이 지나면서 더 많은 사망과 고통을 유발합니다. 2016년 이후 전 세계적으로 의료 시설과 의료 종사자에 대한 공격은 5배 증가하여 2023년 약 **2,950**건에 달했으며, 이 중 **90%** 이상이 세계 위기국가에서 발생했습니다.⁷ 2013년 이후 학교에 대한 공격은 전 세계적으로 **45%** 증가했으며, 2023년 약 3,000건의 사건 중 약 **88%** (약 2,620건)가 세계 위기국가에서 발생했습니다.⁸ 이러한 공격은 지역사회가 가장 필요로 할 때 필수적인 의료 서비스를 박탈하고, 분쟁 중에도 어린이들이 교육을 계속 받을 기회를 빼앗고 있습니다. 학교와 병원은 종종 이주민들을 위한 피난처로도 사용되기 때문에, 이들에 대한 공격은 분쟁 속 민간인 피해를 더욱 증가시킬 수 있습니다.

그래프 4

민간인에 대한 공격 횟수



출처: Uppsala Conflict Data Program (UCDP)

6 이 수치는 우프살라 분쟁 데이터 프로그램 (Uppsala Conflict Data Program, UCDP)의 지리참조 사건 데이터 세트에 기록된 데이터를 분석한 결과를 바탕으로 합니다.
 7 이 수치는 의료 시설에 대한 공격을 기록한 비안전성 통찰 (Insecurity Insight)의 데이터를 분석한 결과를 바탕으로 합니다. 국가별 특정 자료에서는 더 높은 수치를 보고할 수도 있지만, 데이터의 일관성과 글로벌 데이터 범위를 고려해 이 데이터 세트를 선택했습니다.
 8 이 수치는 공격으로부터 교육을 보호하기 위한 글로벌 연합 (Global Coalition to Protect Education from Attack)의 데이터를 분석한 결과를 바탕으로 합니다.



“가뭄으로 인해 8명의 자녀와 60마리의 낙타, 80마리의 소를 데리고 5주 이상 걸어 이 지역에 도착했습니다.”라고 에티오피아 소말리 지역에서 실항민이 된 60세 목축업자 압디 후센은 말합니다.

국제인도법은 인도주의 활동가를 보호하는 것을 목표로 하지만, 이들에 대한 공격이 심각하게 증가하고 있습니다. 2010년 이후 이러한 공격은 **136%** 증가하여, 2023년에는 약 600건이 발생했습니다. 세계 위기국가에서는 증가율이 거의 **200%**에 달하여, 2023년 약 560건의 공격이 발생했습니다. 세계 위기국가에서 인도적 접근에 대한 장벽도 악화되고 있습니다. 2024년, 세계 위기국가의 ACAPS 인도적 접근성 지수 평균 점수는 5점 만점에 **4.2**로, 2020년의 **3.75**에서 상승하였습니다 (더 높은 점수가 인도적 접근에 대한 더 많은 장벽이 있음을 나타낸다). 반면, 세계 위기국가에 포함되지 않은 국가의 점수는 안정적으로 유지되었습니다. 이러한 악화되는 제한은 민간인이 중요한 서비스, 식량, 의료 지원을 제공받는 것을 막음으로써 피해를 입히며, 이는 종종 IHL과 인도주의 원칙인 인간성과 공정성을 위반하는 것입니다. 그 결과, 많은 민간인들이 분쟁의 영향을 완화하고 기본 권리를 보호하기 위해 제공되는 필수 서비스를 이용하지 못하게 됩니다.

처벌의 부재는 악순환을 만듭니다. 국제인도법 위반이 처벌되지 않을수록, 이는 전쟁 수행 과정에서 점점 더 정상적인 것으로 받아들여지고 있습니다. 2013년에서 2023년 사이, 민간인에 대한 공격이 발생한 국가는 33개에서 47개로 **42% 증가했습니다**. 2016년에서 2023년 사이, 병원과 의료 종사자에 대한 공격이 발생한 국가는 40개에서 63개로 **57.5% 증가했습니다**. 1997년 이후, 인도주의 활동가에 대한 공격이 발생한 국가는 14개에서 33개로 **136%** 증가했습니다. 책임 추궁의 약화는 분쟁에서 점점 더 많은 수의 민간인이 사망하게 만들고, 생존자들이 필수적인 기반 시설과 서비스를 종종 수년간 이용할 수 없게 만듭니다.

분쟁의 고통이 민간인에게 과도하게 전가됨에 따라, 전쟁은 지역사회 전체를 황폐화시키고 다른 불균형을 악화시키며, 전투가 멈춘 후에도 해결하고 재건하기 어렵게 만들고 있습니다.

불균형3

증가하는 탄소배출, 줄어드는 기후지원

세계는 기후변화에 맞서 싸우는 전쟁에서 패배하고 있습니다. 탄소 배출량은 계속 증가하고 있으며, 그 대가는 문제에 가장 적게 기여한 사람들이 가장 크게 치르고 있습니다. 세계 위기국가들은 전 세계 인구의 **11%**를 차지하지만, 전 세계 탄소 배출량의 **4%** 미만을 차지합니다. 그러나 기후변화의 결과에 있어, 가장 가난한 지역사회들이 이에 과도하게 노출되는 저주를 받고 있습니다.

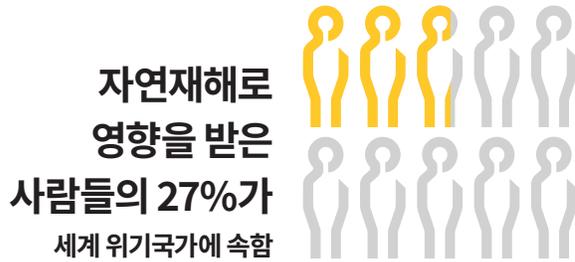
세계 위기국가들은 기후위기의 최전선에 있습니다. **16**개국이 기후위기에 가장 취약하고 이를 대처할 준비가 가장 부족한 국가 상위 25%에 포함됩니다. 수단, 콩고민주공화국, 중앙아프리카공화국, 차드는 가장 취약한 국가 상위 5위 안에 듭니다. 추가로, 지난 5년 동안 자연재해로 피해를 입은 모든 사람의 **27%**, 자연재해로 인해 집을 잃거나 이주한 모든 사람의 **35%**가 세계 위기국가에 속해 있었습니다.

기후위기는 위협을 증폭시키는 중요한 요인으로, 기존의 정치적, 사회적, 경제적 압력을 심화시키며 부족한 자원을 둘러싼 경쟁 정도를 높여, 장기간 타오르고 있는 불만에 기름을 붓고 있습니다. 기후변화가 이미 취약한 지역사회, 특히 폭력을 겪고 있는 지역사회에 가하는 압력은 분쟁, 이주, 극심한 빈곤, 식량 불안정의 가능성과 심각성을 증가시킵니다.

세계 위기국가들은 기후변화의 영향을 극복하기 위해 필요한 지원의 극히 일부만 받고 있습니다. 부유한 국가들과 국제 금융 기관들은 이를 충족시키지 못하고 있습니다. 전 세계 기후재정의 단 **13%**만이 이러한 고위험 국가들에 도달하며, 이는 1인당 약 **4.70 달러**로, 세계 위기국가에 포함되지 않은 국가의 1인당 **95 달러** 이상에 비해 현저히 적습니다. 세계 위기국가들을 대상으로 하는 대부분의 기후 재정은 이미 적은 탄소 배출량을 줄이는 데 초점이 맞춰져 있으며, 적응 노력을 위해 할당된 비율은 단 **24%**에 불과합니다. 그 결과, 세계 위기국가들은 기후 적응 자금으로 1인당 단 **1.51 달러**를 받는 반면, 세계 위기국가에 포함되지 않은 국가들은 1인당 **24 달러** 이상을 받고 있습니다. 이는 이들 국가가 직면한 도전에 대응하기에 턱없이 부족한 금액입니다.⁹

이러한 격차에 더해, 분쟁 지역에서는 기후재정 전달의 간극이 존재합니다. 많은 기후재정이 국가 정부를 통해 전달되지만, 이러한 정부는 종종 지원이 필요한 곳에 자금을 전달할 능력이나 통제력을 갖추지 못하고 있습니다. 기후재정과 조치는 분쟁 위험에 맞게 조정되는 경우가 드물어, 기후 위기는 인도주의 분야가 관리하도록 하고 있습니다. 자원이 부족한 상황에서, 이러한 불균형은 분쟁과 극심한 빈곤의 영향을 악화시키며, 이 지역 사회들이 기후위기에 더욱 취약해지도록 만듭니다.

지난 5년 동안:



불균형4

증가하는 부의 축적, 줄어들어가는 빈곤 완화 노력

전 세계적으로 극심한 빈곤은 2000년대 **18억 명**에서 2020년대 **7억 1,400만 명**으로 급격히 감소했지만, 이러한 진전은 세계 위기국가들을 비껴갔습니다. 이들 국가는 완전히 다른 현실을 겪고 있으며, 같은 기간 동안 극심한 빈곤은 거의 **85%** 증가했습니다.¹⁰

제한적인 지원과 저렴한 금융에 대한 접근 부족은 세계 위기국가들을 높은 부채와 낮은 성장의 순환 고리에 갇히게 만들었습니다. 세계 위기국가들의 평균 성장률은 **1.84%**로, 전 세계 평균 **3.36%**의 약 절반 수준에 불과합니다. 동시에 이들 국가의 부채 부담은 급격히 증가하고 있습니다. 2023년 세계 위기국가들의 국내총생산 (Gross Domestic Product, GDP) 대비 부채 비율은 68%에 **도달했으며**, 이는 부채 위기 위험이 더 높음을 나타냅니다. 반면, 세계 위기국가에 포함되지 않은 국가들의 평균 비율은 **59%**입니다. 이 상황은 지난 10년 동안 세계 위기국가들에서 급격히 악화되었습니다. 2013년, 세계 위기국가들의 GDP 대비 부채 비율은 평균 **39%**로, 당시 비위기 국가들의 평균 **43%**보다 낮았습니다.

부채 부담이 증가하고 있는 것은 세계 위기국가들이 현재와 미래의 위험에 대한 회복력을 구축하는 것을 더욱 어렵게 만들고 있습니다. 전 세계적으로 금리가 상승함에 따라, 이들 국가는 더 많은 자원을 부채 상환에 할당해야 하며, 이는 사회 복지에 투자할 수 있는 여력을 제한합니다. 그 영향은 분명합니다. 세계 위기국가들은 교육과 건강에 대한 정부 지출과 관련된 지속가능한 발전 목표 (Sustainable Development Goal, SDG) 점수에서 100점 만점에 단 **48점**을 기록하며, 전 세계 평균인 약 **64점**에 훨씬 못 미치고 있습니다. 저소득 국가들은 평균적으로 기후 관련 이니셔티브보다 부채 상환에 5배 더 많은 비용을 지출하고 있으며, 이는 장기적인 회복력을 구축하기에 적합한 기반이 되지 못합니다.

9 비위기 국가 통일 필요 수치에는 기후재정 메커니즘에 기여하는 원조국들이 포함되어 있어 평균을 상당히 낮추고 있습니다. 그럼에도 불구하고 비세계 위기국가의 평균은 세계 위기국가에 비해 여전히 훨씬 높습니다.

10 제한된 데이터로 인해 이 기간 동안 모든 세계 위기국가에서 극심한 빈곤 상태에 있는 사람들의 수를 정확히 계산하기는 어렵다. 그러나 활용 가능한 데이터가 있는 경우, 극심한 빈곤이 증가하고 있음을 보여줍니다.

세계 위기국가들이 직면한 저성장과 높은 공공 부채의 경제적 악순환은 부분적으로는 COVID-19 팬데믹과 그 경제적 여파를 포함한 글로벌 경제 충격의 결과입니다. 그러나 이는 또한 전쟁이 초래하는 대규모 경제적 혼란과 분쟁이 인적 자본을 어떻게 유출시키는지를 반영합니다. 전쟁이 시작된 이후 평균적으로 분쟁은 5년 이내에 GDP를 30% **감소시키고**, 1년 이내에 인플레이션을 15%포인트 증가시킵니다. 올해 세계 위기국가에서 상위 두 국가인 수단과 팔레스타인 점령지역은 분쟁의 파괴적인 경제적 결과를 상징적으로 보여줍니다. 수단의 성장률은 2022년 -0.1%에서 내전이 시작된 이후 -12% 이하로 약 **11%포인트** 감소했습니다. 또한, 팔레스타인 점령지역의 성장률은 2022년과 2023년 사이 4% 이상에서 -5.5%로 약 **9%포인트** 하락했습니다.



분쟁이 발생하면 평균적으로 5년 안에 GDP가 30% 감소

극심한 빈곤은 점점 더 세계 위기국가들을 포함한 분쟁의 피해를 입은 국가들에 집중되고 있습니다. 그럼에도 불구하고, 분쟁 피해를 입은 국가에서는 공적개발원조(Official Development Assistance, ODA)에 여전히 거의 접근하지 못하고 있습니다. 2022년 경제협력개발기구(Organisation for Economic Co-operation and Development, OECD) 개발 원조 위원회의 32개 회원국이 제공한 ODA 자금의 단 **28%**만이 분쟁의 피해를 입은 국가들에 전달되었습니다. 거기에 더해, 2023년 기준으로 선진국 중 단 **7개** 국가만이 유엔이 오래전부터 설정한 목표인 총 국민 소득(Gross National Income, GNI)의 최소 0.7%를 ODA로 지출했습니다. 이는 ODA가 2년 연속 감소했으며, **점점 더** 높은 비율의 ODA가 보조금이 아닌 양허성 차관 형태로 제공되고 있다는 상황에서 이루어진 것입니다.

다자개발은행(Multilateral Development Bank, MDB)은 세계 위기국가에서 포용성과 지속 가능한 발전을 추진하는 데 점점 더 중요한 역할을 하고 있습니다. 세계 은행은 2018년 270억 달러에서 2022년 690억 달러로 취약하고 분쟁의 피해를 입은 상황(Fragile And Conflict-Affected Situation, FCS)에 대한 자금 지원을 늘리며 상당한 진전을 이루었습니다. 세계 은행의 가장 가난한 국가들을 대상으로 양허성 차관과 보조금을 제공하는 부문인 IDA는 세계 위기국가들에 대한 지급 비율을 2015 회계연도의 전체 IDA 지급액 중 **24%**에서 2024 회계연도의 거의 **30%**로 늘리며, 분쟁 피해를 입은 국가들에 대한 **점증적인** 헌신을 보여주고 있습니다.

그러나 세계 은행의 리더십은 분쟁 피해를 입은 국가들에서의 접근 방식을 더욱 조정할 필요가 있음을 인식하고 있으며, 유연성을 강화하기 위한 중요한 조치를 취하고 있습니다. 더 많은 자금이 새로운 방식으로 사용되어 도움이 필요한 사람들에게 전달되어야 합니다. 세계 은행의 전통적인 접근 방식은 프로젝트 설계와 실행을 위해 정부와 협력하는 것을 우선시했습니다. 그러나 이러한 접근 방식은 정부가 한계에 다다랐거나, 정부 자체가 부재하거나, 분쟁 당사자인 경우가 많은 분쟁 상황에서는 항상 부족하거나 실행 가능하지 않습니다. 특히, 세계 위기국가들에서는 대규모 인구가 정부의 접근성 바깥에 거주하는 상황에서 이러한 접근 방식은 지역 사회에 필수적인 서비스를 제공하지 못하고, 개발 결과를 저해하며, 이들을 더 깊은 빈곤으로 몰아넣을 위험이 있습니다. 국제구조위원회의 **분석**은 전통적인 정부 중심의 전달 모델과 위험 회피적 접근 방식은 분쟁과 불안정 상황에서 프로젝트 중단을 초래할 수 있으며, 이는 개발 프로그램의 실행에 부정적인 영향을 미친다는 것을 보여줍니다.

원조국과 MDB가 분쟁 피해를 입은 국가들에서 경제 발전을 지원할 추가적인 방법을 찾지 않는 한, 극심한 빈곤 퇴치를 위한 전 세계적인 노력은 느려지고 정체될 것입니다. 무력 분쟁의 피해를 입은 지역사회에 효과적으로 작용하는 지원책을 유지하고 확장할 방법을 찾는 것은 세계 위기국가들이 높은 부채와 낮은 성장의 악순환에서 벗어나도록 하고, 부의 증가와 극심한 빈곤 감소라는 전 세계적 추세에 동참할 수 있도록 하는 데 있어 중요한 것입니다.

균형을 잃은 세계에서

무너질 위험에 처해 있는 인도주의 시스템

균형을 잃은 세계는 인도적 위기를 초래하는 복합적인 경제, 기후, 분쟁의 압력을 만들어냈습니다. 외교 단체와 개발 단체가 세계 위기국가들에서 손을 떼면서, 인도주의 기구들은 자원 필요성의 증가에 직면해 줄어든 자금과 인도적 접근과 수단의 부재 속에서 광범위하고 심각한 도전에 대처해야 합니다. 지속적인 지원 증가와 개혁 없이는, 인도주의 시스템이 무너질 위험에 처해 있습니다.

- 인도주의 시스템은 위기에 대응하기 위해 **설계되었으며**, 위기가 발생하기 전에 조치를 취하는 데에는 더딘 모습을 보여왔습니다. 국제구조위원회의 연구는 나이지리아 북동부에서의 사전적 현금 지원이 생계를 보호하고 기후 재해로 인한 기아를 예방할 수 있음을 **보여줍니다**.
- 인도주의 조정에 대한 현재의 별도 접근 방식은 경제, 기후, 분쟁 위기가 교차하여 발생하는 다양한 분야의 필요성을 충족시키기에는 그 준비가 부족합니다. 클러스터 시스템은 의료, 식량, 물과 같은 분야에서 대응을 조정하며 분야별 기관이 제공할 수 있는 것에 초점을 맞추고 있지만 지역사회가 필요로 하는 것을 이해하는 데는 상대적으로 소홀합니다. 피해를 입은 지역사회와의 협의와 참여를 통해 필요성을 정의하고 대응을 설계하는 데 있어 개선 조치를 취하지 않으면, 인도주의 시스템은 필요와 지원 간의 격차를 해소하는 데 어려움을 겪을 것입니다.
- 인도주의 시스템은 글로벌, 국가, 지역 단위의 단체들 간에 적절한 균형점을 찾지 못했습니다. 2024년 인도적 지원 단체들이 사용할 수 있는 자금 중 거의 60%가 유엔 기관으로 **흘러들어 갔습니다**. 반면, 지역 및 국가 비정부기구 (Nongovernmental Organization, NGO) / 시민사회단체 (Civil Society Organization, CSO)는 유엔 재정 추적 서비스 (Financial Tracking Service, FTS)에서 추적된 자금의 단 **1%**만을 받았습니다. 지역적 대응을 강화하기 위해서, 첫 번째 단계로 자금 조달 과정을 단순화해야 합니다. 국제구조위원회는 여러 원조국과 협력하여, 계약이 아닌 기부 형태로 지역 파트너에게 자금을 제공할 수 있도록 했으며, 이를 위해 훨씬 간단한 서면 합의를 도입했습니다. 이는 협상과 규정 준수에 소요되는 시간을 줄이고 서비스 제공에 더 많은 시간을 할애할 수 있도록 합니다.



국제구조위원회 인도적 접근 담당관 바라라이가 아프가니스탄의 34개 주 중 32개 주를 덮친 폭우와 홍수로 집이 피해를 입은 아지드 칸(35)과 딸 비비 자이나브(9)와 이야기를 나누고 있습니다.

불균형 해결

행동을 위한 6가지 우선 과제

2025년 세계 위기국가 보고서는 지속가능한 발전 목표(Sustainable Development Goal, SDG)를 향해 진전을 이루는 국가 및 지역사회와 이에 뒤처지는 국가와의 격차가 점점 더 커지고 있음을 보여줍니다. SDG를 채택한지 10년이 지난 지금, 세계 위기국가에 포함된 국가들은 전 세계 기아, 극심한 빈곤, 분쟁에서 점점 더 큰 비중을 차지하고 있습니다. 국제구조위원회와 같은 기관들과 우리의 해당 국가 파트너들은 이러한 격차의 최전선에 있으며, 우리가 현장에 있는 유일한 국제 기관일 때가 많습니다. 우리는 매일 기후변화, 분쟁, 글로벌 정치의 분열이 우리가 일하는 국가들을 어떻게 변화시키며, 우리의 고객들에게 얼마나 파괴적인 영향을 미치는지 목격하고 있습니다. 우리는 폭력과 처벌받지 않는 행위가 외교와 책임감을 압도하는 것을 보고 있습니다. 우리는 우리가 살고 있는 지구보다도 이익을 우선 시하는 글로벌 정책의 결과를 목격합니다. 그리고 고객들의 지원 필요성에 대한 대응이 외교적, 원조국의 철수로 인해 어떻게 약화되고 있는지도 보고 있습니다.

세계 위기국가들에 피해를 입히는 위기에 대한 국제적 대응은 여전히 20세기의 도구에 의존하여 신뢰와 자금을 투입하고 있습니다. 그러나 이 보고서에 나타난 21세기적 흐름에 의해 이들 국가와 그곳에 사는 사람들의 미래가 형성되고 있습니다. 세계의 불균형적인 제도와 기존의 방식에 의존한 지원 전달과 자금 조달 접근법은 우리의 고객들이 직면한 어려움을 해결하는데 있어 충분히 빠르게 움직이고 있지 않습니다.

대안적인 접근 방식은 가능할 뿐만 아니라 필수적입니다. 세계 위기 국가들에서의 삶이 개선되지 않고 안전한 보호 경로가 제공되지 않는다면, 민간인들은 여전히 분쟁으로 인한 최악의 피해를 겪으며, 상대적으로 안전한 다른 지역으로 향하는 위험한 여정을 감수할 것입니다. 의료, 영양, 교육에 대한 기본적인 서비스가 분쟁 피해를 입은 국가에서 지속되지 않으면, 이는 가족과 어린이들의 잠재력을 제한하게 될 것입니다. 외교적 개입에 대한 인센티브가 변화하지 않는다면 신흥 강대국들은 계속해서 분쟁에 개입할 것입니다.

우리가 분쟁과 취약성의 위험에 대해 우려하는 것이 옳기는 하지만 위기에 대응하는 방식을 바꾸지 않는다면, 우리는 **시스템의 실패**에 기여하고 있는 셈입니다. 국제구조위원회가 이전에 경고했듯이, 인도적 위기를 예방하고 해결하기 위해 구축된 시스템은 보호 목표 대상이었던 사람들을 지켜내지 못하고 있습니다. 점점 더 많은 국가들이 시민에 대한 의무를 다하지 못하고 있으며, 외교는 분쟁 해결에 실패하고, 법 체계는 민간인을 보호하지 못하며, 인도적 운영은 늘어나는 지원 필요성의 격차를 메우지 못하고 있습니다.

시스템을 작동시키기 위해서는 세계 위기국가들에서의 외교와 개발 접근 방식을 재구성하고 균형을 다시 맞춰야 합니다. 이러한 변화에는 시간, 노력, 헌신이 필요합니다. 이는 빠르게 해결할 수 있는 문제가 아닙니다.

권고1

필수적이며 효과적인 투자로서의 인도적 지원

인도적 필요는 급증하고 있지만, 자금 지원은 그에 발맞추지 못하고 있습니다. 이러한 부족은 의료와 영양실조 치료와 같은 필수적인 서비스를 지원에 의존하는 세계 위기국가의 민간인들에게 재정적인 피해를 줍니다. 부족한 인도주의와 개발 대응은 위기를 지속시키고 새로운 위기를 초래합니다. 인도주의 자금을 늘려야 한다는 주장은 분명합니다. 가장 필요한 사람들을 지원할 수 있는 검증되고 효과적인 프로그램에 자금을 투입하는 것은 도덕적인 것일 뿐만 아니라 전략적으로도 중요합니다.

국제구조위원회는 개발원조를 가장 필요한 곳에 집중하도록 지속적으로 촉구해 왔습니다. 현재 OECD 개발원조위원회(Development Assistance Committee, DAC) 원조국의 양자 ODA의 72%가 분쟁 피해가 없는 국가로 전달되고 있습니다. DAC 원조국들은 양자 ODA의 절반을 취약하고 분쟁 피해를 입은 국가에 할당하고, 상당한 양허성 차관과 함께 보조금 형태로 자금을 제공해야 합니다. 이러한 조치는 세계 위기국가에서 심화되는 지원 필요성과 극심한 빈곤을 해결하는 데 필수적입니다.



모하메드 이사 고니 박사는 나이지리아 보르노 주 마사마리의 국제구조위원회 안정화 센터에서 어린 환자를 돌보며 지역 사회 어린이들의 심각한 급성 영양실조를 줄이는 데 집중하고 있습니다.

전체적으로 DAC 원조국의 자금 지원도 늘어나야 합니다. 2023년에는 DAC 원조국 중 단 7개국만이 총 국민 소득의 0.7%를 ODA에 지출하겠다는 약속을 이행했습니다. 가장 최근의 데이터에 따르면, G7 국가들만 0.7% 지출 약속을 이행했다라도, DAC 국가들의 연간 양자 ODA는 거의 두 배로 증가하며, 추가로 1,500억 달러가 창출될 수 있었을 것입니다.¹¹

자금이 효과적으로 사용되게 하는 것도 필수적입니다. 인도주의 단체들은 무엇이 효과가 있는지 잘 알고 있습니다. 국제구조위원회는 증거에 기반한 조직으로, 인도주의 부문 예산의 3%를 차지하지만 전체 영향 평가의 30% 이상을 수행하고 있습니다. 이러한 연구와 실무 경험의 결합은 우리가 생명을 구하고 가장 많은 사람들에게 실질적이고 긍정적인 변화를 가져오기 위해 개입 방식을 지속적으로 발전시키고 개선할 수 있도록 합니다. 우리는 효율성과 효과성 모두에 중점을 두고 이러한 일을 수행합니다. 국제구조위원회는 자원을 최적으로 사용하는 데 전념하고 있으며, 37개국에서 400건 이상의 비용 효과성 연구를 수행하여 3억 달러 이상의 인도주의 지출을 분석했습니다. 이를 통해 프로그램 설계를 개선하고, 프로그램의 영향력과 규모를 최적화하고자 합니다.

매년 영양실조로 인해 5세 이하 어린이 약 200만 명이 사망



인도주의 부문과 원조국들은 현금 지원이 식량 안정을 높이는 데 효과적이라는 증거에 이미 반응하여, 세계에서 가장 어려운 상황에서도 정기적이고 안전하게 현금 지원을 활용하고 있습니다. **추가적인 개혁은 분쟁 피해를 입은 국가에 거주하는 사람들에게 실질적인 변화를 가져올 수 있습니다.** 예를 들어, 매년 영양실조는 5세 미만 어린이 약 **200만** 명의 사망에 기여하지만, 현명한 개혁은 생명을 구할 수 있는 효율성을 높일 수 있습니다. 거의 10년에 걸쳐 수행된 **국제구조위원회의 연구**에 따르면, 영양실조 치료에 간소화된 영양실조 치료법을 채택하면 비용을 절감하고, 즉시 사용 가능한 치료식 (Ready-to-Use Therapeutic Food, RUTF)으로 알려진 안정적으로 보관 가능한 강화된 당콩 페이스트를 사용하여 더 많은 영양실조 어린이들을 지원할 수 있습니다. RUTF에 대한 접근성 확대를 통해 **90% 이상의 어린이**가 이러한 생명을 위협하는 상태로부터 회복될 수 있습니다.

인도적 지원은 분쟁 피해를 입은 국가에서 현지 NGO, 시민사회와 현지 조직, 여성과 난민이 주도하는 단체와 협력하여 제공될 때 더욱 효율적이며, 피해를 입은 사람들에 대한 지원의 필요성에 맞게 조정됩니다. 총 자금 지원 규모의 증가를 추진하는 개혁은 필수적이지만, 이는 현장 최전선의 인도주의 활동가들에게 도달하는 자금의 수준을 높이기 위한 노력과 병행되어야 합니다. **2024 세계 위기국가 보고서**에서 제안된 여성 주도 조직에 대한 지원 가속화 방안은 여전히 핵심적이며, 이는 올해 보고서에서 제안된 원조국 개혁 방안과 결합되어야 합니다.

권고2

공동 번영 촉진을 위한 인도적 필요의 경제적 원인 해결

2025 세계 위기국가 보고서는 증가하는 부채, 낮은 성장률, 감소하는 원조와 같은 상호 연결되고 복합적인 추세를 보여줍니다. 세계에서 가장 취약한 사람들을 지원하려면, 분쟁과 기후변화 뿐만 아니라 인도적 지원 필요성을 증가시키는 거시경제적 추세의 영향을 완화하기 위한 새로운 조치와 재정 지원의 확대가 필요합니다.

부채에 대한 이자가 상승함에 따라 분쟁 피해를 입은 국가들이 기본 서비스를 제공할 능력이 줄어들고 있어, 세계 위기국가들의 국가 부채 부담을 해결하는 것이 중요합니다. 이를 위해서는 통합된 노력이 필요합니다. 세계 은행의 과다 채무 빈곤국 (Heavily Indebted Poor Countries, HIPC) 이니셔티브¹²와 양자간 부채 경감 이니셔티브를 포함한 **장기적인 부채 경감 방안을 지속적으로 제공하는 것이 필수적입니다.** 또한 국가들은 최근 소말리아에 남아 있는 부채의 약 **4분의 1**에 해당하는 11억 달러 이상의 대출을 탕감하겠다는 **미국의 발표**와 같은 양자간 부채 경감 노력을 지속해야 합니다. 마지막으로, **부채 상환 유예 자격을 세계 위기국가들로 확대**하여 필수 공공 서비스, 기후 행동, 분쟁 피해와 기후 취약 국가들의 회복력 구축을 위한 자원을 확보할 수 있도록 해야 합니다.

위기와 외부 충격으로 인해 부채 상황이 유예된 전례가 있습니다. 예를 들어, COVID 팬데믹 동안 주요 20개국이 시행한 부채 상환 유예 이니셔티브 (Debt Service Suspension Initiative)와 세계 은행의 **위기 대비 및 대응 도구** (Crisis Preparedness and Response Toolkit)에 포함된 기후 회복력을 위한 부채 조항 (Climate Resilient Debt Clauses)이 있습니다.

11 수치는 2022년에 보고된 G7 총 국민 소득과 G7 국가들이 OECD.org에 보고한 2022년 ODA 지급액을 국제구조위원회가 분석한 결과를 기반으로 합니다.

이러한 채무 유예 매커니즘이 효과적이려면 세계 위기국가들이 이를 이용할 수 있어야 하며, 모든 공적 채권자와 민간 채권자에게 적용되어야 합니다. 추가적으로, 채권자들은 국가의 국제 일부를 재구성하여 인도적 위기로 재정이 유입되도록 채권으로 전환하는 **부채 스왑**을 포함한 혁신적인 금융 옵션을 모색해야 합니다.

사헬 지역과 같은 쿠데타를 겪은 국가들의 사례는 국제 예산 지원의 장기적 **중단**과 기부금 감소가 악화되는 위기 속에서 기본 서비스가 제공되는 것을 어떻게 악화시키는지 보여줍니다. 국가와 일부 지역에서 사실상 당국 (de facto authority)의 통제가 증가함에 따라, 양자 원조국과 세계 은행과 같은 MDB는 다음 두 가지 조치를 취해야 합니다:

첫째, 제3자 실행 기관과의 협력을 체계화하여 분쟁 피해를 입은 국가의 사람들과 국가나 영토가 단절된 환경에서의 사람들에게 대한 지속적인 지원을 보장해야 합니다 (권고 4에서 파트너십의 역할에 대한 자세한 내용을 제공합니다).

둘째, 원조국과 MDB는 필수 서비스 제공 중단을 초래할 가능성이 있는 쿠데타나 사실상 당국에 의한 새로운 통제 발생 가능성을 평가하기 위해 **정치적 위험을 매핑하는 내부 프로토콜을 수립해야 합니다**. 이를 통해 NGO나 유엔 파트너십을 포함한 대체 전달 방법을 계획해야 합니다. 세계 은행은 이러한 매핑을 추가적인 IDA 위기 자금 지원을 결정하기 위한 질적 평가에 통합해야 합니다.

세계 은행은 분쟁 피해를 입은 국가들을 위한 가장 효과적인 자금 조달 도구를 유지하고 개혁하기 위한 조치를 취해야 합니다. 세계 은행은

곧 새로운 취약성, 분쟁, 폭력 (Fragility, Conflict And Violence, FCV) 전략을 수립하는 작업을 시작할 예정입니다. 현재, FCV 재원을 포함한 자금 지원 방식의 개선과 FCV 국가에서의 운영 효율성을 높이기 위한 전략에 영향을 미칠 수 있는 기회와 장이 존재합니다. 그러므로 세계 은행은 FCV 국가에서 활동하는 인도주의 단체, CSO, 지역 단체들과 협의하여, 분쟁 피해를 입은 국가에서 전달 격차를 해결하기 위한 실행 가능한 솔루션을 제공할 수 있는 전략이 수립되도록 하는 것이 중요합니다.



50세의 야세르 오마르가 예멘 아비안의 교실 벽에 전기 스위치를 설치하고 있습니다. 지역 학교를 재건하는 국제구조위원회의 프로젝트 덕분에 전직 여부였던 야세르는 더 지속 가능한 수입을 얻을 수 있게 되었습니다.

인도적 지원 필요성을 줄이려면 이를 유발하는 거시경제적 추세의 영향을 완화하기 위한 조치도 필요합니다. 유엔의 미래를 위한 협약 (Pact for the Future)은 회원국들이 분쟁 피해를 입은 국가의 경제 안정을 지원할 것을 약속하고 있으며, 수단, 소말리아, 예멘, 아프가니스탄에 관한 유엔 안전보장 이사회의 모든 결의안은 국가의 거시경제적 기능을 지원하기 위한 노력을 촉구하고 있습니다. 그러나 두 가지 과제를 실행하는 책임은 여전히 분산되어 있으며 명확히 정의되지 않았습니다.

작년 세계 위기국가에서 국제구조위원회는 **인도적 필요와 대응에 대한 경제적 충격의 영향을 예측하고 해결하기 위한 새로운 매커니즘의 수립을 촉구했습니다**. 이 매커니즘은 미래를 위한 협약에서 이루어진 약속을 실행하고, 유엔 안전보장 이사회 회원국이 주요 신호에 대응하는 데 있어 중심적인 역할을 할 수 있습니다. 유엔 인도주의 업무 조정국 (Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, OCHA)에 설립될 이 매커니즘은 국제 금융 기관, MDB, 민간 부문 단체, 중앙은행, 인도주의 단체 간의 조정 공백을 메우는 역할을 할 것입니다. 파트너들은 분석 내용을 집단적으로 공유하고 발전시키며, 국가와 글로벌 경제 동향을 예측하고, 인도적 지원 필요성과 대응에 미치는 영향을 예측하며, 부채의 영향을 고려하여 국가 경제 기관의 대응 역량을 평가할 수 있습니다. 궁극적으로, 이 그룹은 기술 지원 확대, 공무원 급여 지급 지원, 부채 부담 완화와 동결 자산 해제 기회 발굴, 현금 프로그램을 통한 조기 대응 촉진 등의 권고안을 도출할 것입니다.



15세의 슈크리 아흐메드는 에티오피아 데더에 위치한 케이라 국내실향민(IDP) 캠프에서 살고 있습니다. 분쟁으로 인해 그는 고아인 누나와 함께 소말리 지역에서 탈출해야 했습니다. 국제구조위원회는 보호 프로그램을 통해 아흐메드에게 현금 지원을 제공하고 있습니다.

권고3

국제 제도 개혁을 통한 국민간인 보호

세계 위기국가에서 민간인의 삶은 뉴욕에 있는 유엔 안전보장 이사회에서의 외교와는 거리가 멉니다. 그러나 유엔 안전보장 이사회는 국제 시스템의 정점에 있으며, 평화와 안보를 보장하고 유엔 헌장을 수호하는 임무를 맡고 있습니다. 안타깝게도, 유엔 안전보장 이사회는 국제화된 새로운 대규모 전쟁에 대응하려는 과정에서 글로벌 정치적 분열로 인해 마비 상태에 있습니다. 쉬운 해결책은 없지만, 유엔 및 기타 다자 기구의 개혁에 대한 목소리가 점점 커지고 있습니다. 최근 개최된 미래 정상회의 (Summit of the Future)와 올해 유엔 총회 **논의**에서는 유엔 안전보장 이사회 개혁이 관한 주제가 눈에 띄게 다루어졌습니다. 많은 글로벌 남반구 국가들은 러시아가 미래를 위한 협약 (Pact for the Future)을 **방해하려는 노력**을 거부하였으며, 유엔의 재건을 향한 필수적인 집단적 노력을 지지했습니다..

안전보장이사회 회원국의 구성 방식을 더 공평하고 대표성 있게 만들기 위한 제안들을 바탕으로, 분쟁과 기후변화의 영향을 가장 많이 받는 국가들에게 목소리와 권한을 부여하기 위한 개혁 의제에 합의해야 합니다. 미래를 위한 협약에서 모든 유엔 회원국은 안전보장 이사회의 상임 이사국을 확대하는 데 **동의했습니다.** 바이든 행정부 또한 아프리카 국가들과 작은 섬의 개발도상국들을 위한 상임 순환 의석을 포함한 **확대안**을 제안했으나, 중요한 점은 새로운 회원국에게는 거부권이 부여되지 않는다는 것입니다. **리히텐슈타인이 제안한 대안**은 8~10년의 갱신 가능한 임기로 선출된 회원국을 추가하여 회원국의 다양성과 제도적 경험을 강화하는 방안을 포함하고 있습니다. 이러한 노력은 필요하지만, 거부권의 사용을 개혁하기 위한 조치와 결합되지 않으면 충분하지 않습니다. 거부권은 시리아, 우크라이나, 최근 가자와 같은 분쟁에서 민간인을 보호하기 위한 안전보장이사회의 행동을 방해해왔습니다.

국제구조위원회는 **대규모 잔학 행위가 발생한 경우 거부권 사용을 중단**하는 프랑스와 멕시코가 주도한 정치적 선언을 **계속** 지지하고 있습니다. 대규모 잔학 행위의 정의는 유엔 총회에 의해 설립된 독립적이고 중립적인 위원회를 통해 결정됩니다. 이 제안은 가장 혐오스러운 범죄에 대해 행동을 촉구하고, 안전보장 이사회의 정당성을 높이는 데 기여할 것입니다. 이러한 노력은 더욱 야심찬 개혁과 결합되어야 합니다. 예를 들어, **리히텐슈타인과 뉴질랜드는 유엔 헌장 27조 (3항)의 전면적 이행**을 요구하고 있습니다. 이 조항은 안전보장 이사회 회원국이 “분쟁 당사자”인 경우 투표를 기권해야 한다고 규정하며, 이를 통해 거부권의 악의적 사용을 제한할 수 있습니다. 이 요구는 현재 미래를 위한 협약에서도 반영되었으며, 거부권 남용을 끝내고자 하는 모든 국가의 전폭적인 지지를 받아야 합니다.

그러나 이 이니셔티브가 효과적이기 위해서는, 유엔 회원국들이 국가가 “분쟁 당사자”인지 여부를 판단하기 위한 명확한 실무적 정의를 수립해야 합니다. 특히, 이 정의는 분쟁의 국제적 성격을 반영해야 하며, 안전보장이사회 회원국이 한편으로는 분쟁을 부추기고 다른 한편으로는 이를 해결하려는 외교적 노력을 제약하는 상황을 방지해야 합니다.

유엔 개혁은 안전보장 이사회에 국한되어서는 안 됩니다. 유엔 헌장을 준수하는 것은 강압적 권력 사용에 대한 균형 추의 역할을 제공하는 데 있어 필수적입니다. 일부 권력을 유엔 총회로 이동시킨 **거부권 이니셔티브**를 기반으로, **카네기 국제 평화 기금은 불법적 무력 사용으로 유엔 헌장을 위반한 국가에 대해 구체적인 제재를 설정하는 유엔 총회 결의안을 제안했습니다.** 총회 또는 지정된 전문 기구가 위반 여부를 평가하며, 국가가 유죄 판결을 받을 때마다 유엔 회원국으로서의 혜택을 점진적으로 잃게 됩니다. 이러한 혜택에는 유엔 위원회에서의 활동 정지, 총회 발언권 상실 또는 재정 지원 상실, 궁극적으로는 유엔 회원국 자격 정지가 포함됩니다.

강압적 권력의 사용이 외교를 대신하는 것은 유엔을 약화시킬 뿐만 아니라 지역 기구를 소외시키기도 합니다. 이러한 기구들은 분쟁 해결, 사실상 당국과의 협상, 인도적 위기 증가에 대처하는 데 있어 중요한 역할을 합니다. 그러나 회원국들의 전반적인 지원 부족과 제한된 재정 지원으로 인해 지역 기구들은 외교적 역량이 약화되고 점점 더 기부금에 의존하게 되고 있습니다.

지역문제를 해결하는데 있어 지역 기구의 역할을 강화하는 것은 두가지 조치를 통해 지원할 수 있습니다. 첫째, 유엔이 아프리카 연합 (African Union, AU)의 평화 작전에 자금을 지원할 수 있는 길을 여는 유엔 안전보장이사회 결의안 2719와 같은 공동 이니셔티브는 아프리카 대륙이 직면한 과제에 대처하기 위한 공동 책임을 수렴하는 데 중요하며, 적절한 자금 지원이 이루어져야 합니다. 둘째, 회원국들은 수단에서 AU의 노력, 아세안 인도적 지원 조정 센터 (ASEAN Coordinating Centre for Humanitarian Assistance)의 활동, AU의 아프리카 인도주의 기구와 같은 지역 기구의 집단적 외교와 인도적 행동에 대한 약속을 보여주어야 합니다. 회원국들이 이러한 기구에 대한 재정적 기여를 점진적으로 증가시키는 로드맵에 합의하는 것은 강력한 지지를 보여주는 신호가 될 것입니다. AU 회원국들이 조직의 운영 예산과 평화 및 안보 기금을 전적으로 충당하려는 노력은 올바른 방향으로 나아가는 중요한 단계입니다.

권고4

인도적 접근의 촉진과 보호를 통한 민간인의 고통 완화

강압적 권력의 사용에 대한 의존이 증가함에 따라 민간인들이 가장 심각한 피해를 입고 있습니다. 이러한 암울한 결과에 대처하려면 인도적 지원이 제한 없이 제공될 수 있도록 보장하기 위한 공동의 노력이 필요하며, 이를 통해 절박한 상황에 처한 사람들이 필요한 지원을 받을 수 있도록 해야 합니다. 동시에, 이러한 지원을 방해하는 사람들에게 책임을 묻고, 인도적 접근을 거부하는 행위가 묵인되지 않을 것이라는 분명한 메시지를 전달하는 것도 중요합니다.

대부분의 인도주의 프로그램에서 인도적 접근성은 주로 최전선에 있는, 현지 국가의 팀원에 의해 협상되는 경우가 종종 있습니다. 인도주의 단체가 도움이 필요한 계층에 대한 접근을 확보, 유지, 확대하는 능력은 국제화된 분쟁, 정부의 범죄화, 비국가 무장 단체의 증가, 억압적 또는 사실상 당국의 통제가 국가와 지역에 걸쳐 존재하는 상황으로 인해 복잡해지고 있습니다. 현재 전 세계적으로 **520개 이상의 비국가 무장 단체**가 활동하고 있으며, 이들은 인도적 접근에 대해 다양한 수준으로 영향을 미치고 있습니다. 운영 수준에서 효과적인 협상 역량을 구축하기 위해, 원조국들은 국제구조위원회 같은 조직과 국가 파트너 단체에 대한 자금 지원을 늘려 인도적 접근 교육과 최전선에서 활동하는 NGO에 대한 지원을 확대해야 합니다. 국제구조위원회의 경험은 최전선 팀원들의 전문성과 지식에 투자하고 이를 지원함으로써 가장 어려운 인도적 상황에서 접근을 유지하고 확대할 수 있음을 보여줍니다.



인도적 지원팀이 남수단 니알로 돌아가기 위해 배를 타고 이동하고 있습니다.

늘어난 협상 역량을 보완하기 위해 접근을 촉진하고 보호하기 위한 노력을 확대해야 합니다. 국제구조위원회는 유엔의 접근 보고와 옹호 활동을 보완하기 위해 **독립적 접근 기구 (Independent Access Organization)의 설립을 다시 한 번 촉구하고 있습니다.** 기존의 유엔 보고 메커니즘, 특히 OCHA가 주도하는 보고와 유엔 사무총장의 “민간인 보호”와 “어린이와 무력 분쟁” 보고는 접근 거부, 지연, 유용의 추세와 영향을 충분히 전달하지 못하고 있습니다. 또한, 접근 수준에 대한 대리 지표로서 “운송된 구호 트럭 수”에 과도하게 의존하고, 피해를 입은 계층의 결과를 측정하지 않는 현상은 접근 장애와 거부를 이해하려는 노력의 한계를 보여줍니다. 새로

운 독립적 접근성 기구는 보고 체계를 개선하고, 접근 장애와 거부에 대한 인식을 높이며, 현지 협상 노력이 실패했을 때 비전통적 단체와 중견국을 포함한 글로벌, 지역, 국가 정책 입안자들의 행동을 촉진할 것입니다.

인도적 접근성이 무기화되고 국가 차원의 인도주의 주도 협상이 가자, 수단, 시리아, 예멘을 포함한 여러 상황에서 보았듯이 원조 제공을 유지하기에 충분하지 않을 때, 지역적 활동과 함께 고위급의 외교적 개입이 인도적 접근성을 개선하기 위한 보완적 노력이 될 수 있습니다. 적절한 인센티브와 정치적 의지가 있다면, 이러한 노력은 접근을 지원하는 데 긍정적인 역할을 할 수 있습니다. 그러나 이를 위해서는 외교적 과정이 신중하게 설계되어야 합니다. 참여국, 외교관, 지역 기관, 유엔은 **분쟁 피해를 입은 계층에게 실질적으로 의미 있는 접근성 협정을 제공하기 위해 접근 방식을 조율하고 영향력을 활용해야 합니다.** 인도적 위기에 처한 사

람들의 요구에 부합하기 위해 외교 기관들은 **NGO와 긴밀히 협력하고, “도로 위의 트럭 수”에 국한되지 않은 원조 제공을 위한 투명한 지표를 채택하며, 접근성 협정이 분쟁 피해를 입은 계층의 요구에 미치는 영향을 모니터링할 수 있도록 해야 합니다.**

국가들은 분쟁 당사자들이 인도적 접근에 대한 약속을 포함하여 국제 인도법을 존중하고 준수하도록 모든 채널을 활용해야 합니다. **비인도적 원조 기여금을 일시적으로 중단하는 방식은 그 중 하나의 기회가 될 수 있습니다.** 티그라이 전쟁 동안 **유럽 연합**은 개발 원조 9천만 유로 이상을 중단했으며, 미국은 에티오피아 정부에 원조를 티그라이로 전달하도록 압박하기 위해 비인도적 지원 중단을 연장했습니다. 군사적 협력과 **무기 판매도 준수와 모범 사례를 지원하는 또 다른 메커니즘을 제공합니다.** 국제 인도법을 위반한 분쟁 당사자들에게 무기를 제공하는 국가는 스스로도 국제법을 위반할 가능성이 있습니다. 그러므로 위반이 발생하거나 발생할 심각한 위험이 있을 경우, **국제 인도법의 준수가 개선될 때까지 국가들은 국내 정책 체계를 활용해 보안 지원과 무기 이전을 제한, 보류, 조건부로 처리해야 합니다.** 국가는 이러한 방식으로 국내 입법을 활용하겠다는 약속을 **미래를 위한 협약**에서 재확인했으며, 더 넓은 입법적 선례도 존재합니다. 리히 법 (Leahy Law)은 미국 정부가 중대한 인권 침해로 신뢰할 만한 혐의를 받는 외국의 보안 군부대에 군사적 지원을 제공하는 것을 금지하고 있습니다. 영국은 가자 전쟁의 민간인 피해에 대응하여 이스라엘에 대한 **무기 이전을 제한**하기로 한 결정은 이스라엘이 인도적 지원 접근성과 분배를 촉진할 수 있다는 평가에 기반을 두었습니다.

권고5

기후위기로 인한 최악의 영향을 제한하기 위한 기후적응과 회복력에 투자

기후위기의 가장 극단적인 영향은 소수의 분쟁 피해를 입은 국가들에 집중되어 있습니다. 강력한 기후행동에 대한 정치적 의지가 흔들린다면 이러한 지원 필요성의 집중은 더욱 심화될 것입니다. 그러나 명확한 국제적 합의가 없더라도, 국가들은 기존의 기후노력을 분쟁 피해를 입은 지역사회에 더 효과적으로 적용할 수 있습니다. 위기의 심각성으로 인해 우리가 무엇을 하고, 어떻게 자금을 조달하며, 이를 어떻게 전달하는지에 대한 재조정이 필요합니다. 이러한 개혁을 실행하면 지도자들이 자신의 책임을 인식하고 기후위기의 최전선에 있는 사람들과 어깨를 나란히 할 의지가 있음을 분명히 보여줄 것입니다.

가용 자금은 분쟁 피해를 입은 국가 내 사회의 지원 필요성을 해결하는 활동에 집중되어야 하며, COP29에서 발표된 효과적인 기후 재정과 구조, 회복, 평화를 위한 행동의 공통 원칙에 따라 제공되어야 합니다. 기후재정은 대체로 안정적인 정부를 지원하기 위해 설계되어 있으며, 그 결과 취약국은 안정된 국가가 받는 1인당 적응 금융의 3분의 1만을 받고 있습니다. 현금 프로그램이나 조기 경보 시스템과 같은 사전적 대응에 대한 투자는 기후충격에 대비할 수 있도록 지역사회를 돕는데 효과적인 것으로 입증되었습니다. 또한, 기후회복력이 있는 씨앗을 제공하여 식량 체계를 강화하는 것은 분쟁 지역에서 농업 생계를 재건하고, 식량 안보를 회복하며, 취약한 지역사회를 추가적인 충격으로부터 보호하는 데 필수적입니다. 시민사회단체의 전문성을 활용하여 기후 피해를 입은 사회에 적합한 투자를 식별하고, 기후 친화적이고 근거에 기반한 기술과 개입을 가장 필요한 지역으로 확장하는 것이 필수적입니다.

기후재정이 분쟁 피해 지역에서 역할을 할 수 있도록 하려면, **적어도 50%의 기후재정이 기후적응에 할당되도록 새로운 집단 정량 목표를 구조화해야 하며, 특히 취약국의 회복력 구축에 중점을 두어야 합니다.** 이는 이러한 지역이 기후영향에 매우 취약하지만 **기존의 금융 메커니즘**으로부터 충분한 지원을 받지 못하고 있기 때문에 중요합니다. 국제구조위원회는 특히 분쟁으로 피해를 입은 기후취약국에서 기후 적응 재정의 격차를 해소하고 긴급히 필요한 투자를 촉진하기 위한 **추가적인 조치**들을 제시했습니다. 보다 공정한 할당은 개발도상국을 대상으로 한 전체 기후 적응 재정의 18%를 이러한 맥락에 배정하는 것을 의미합니다. 여성과 소녀는 기후위기로 인한 피해를 불균형적으로 받고 있습니다.¹² 국제구조위원회는 전체 양자 간 ODA 기후 금융의 88%를 성인지적 관점에서 할당할 것을 요구하고 있습니다. 이는 여성과 소녀가 직면한 특정한 불평등과 위험을 인식하고 이에 대응하는 프로그램과 투자에 자금을 배정하는 것을 의미하며, 지역사회가 기후변화의 영향에 적응할 수 있도록 하는 중요한 단계입니다. 또한, 유연한 자금을 사전적 대응에 우선적으로 배정하여 지역사회가 기후 위험에 능동적으로 대응할 수 있도록 해야 합니다. 또한, 유연한 자금을 사전적 대응에 우선적으로 배정하여 지역사회가 기후 위험에 능동적으로 대응할 수 있도록 해야 합니다.

기후재정이 분쟁 영향을 받은 지역에 효과적으로 작용하려면, 기후재정의 50%를 기후적응으로 전환 필요



전달 방식에 대한 개혁도 필요합니다. 국제구조위원회는 기후재정의 주요 출처인 MDB에 대해, 정부 우선 전달 모델을 보완하기 위해 시민사회 단체와의 **파트너십 활용**을 확대할 것을 촉구해왔습니다. 세계 위기국가에서는 이러한 파트너십이 개발은행과 양자 간 원조국들이 분쟁 피해 국가에서 기후변화 적응 프로젝트를 효과적이고 일관되게 수행하는 동시에 기본 서비스 제공을 지원할 수 있도록 돕습니다. 세계 은행은 유엔 기구와 NGO와의 협력 덕분에 분쟁 피해 계층에 대한 서비스 제공을 **유지**할 수 있게 했음을 인정했으며, 세계 은행 자체의 **파트너십 현장**은 NGO와 CSO가 제공하는 비교 우위를 인정하고 있습니다.

12 이 목표는 기후와 분쟁에 취약한 국가에 의해 정의된 적응 필요성의 추정 비율에 기반합니다. 우리는 기후에 취약하고 분쟁 피해를 입은 12개 국가가 자국의 국가 결정 기여와 국가 적응 계획에서 명시한 연간 적응 금융 필요 액수 (2021-2030년 연간 189억 달러)를 UNEP 적응 금융 격차 업데이트에서 명시된 85개 개발도상국의 총 적응 필요 액수 (2021-2030년 연간 1,050억 달러)와 비교하여 18% 목표를 도출했습니다.

파이자 하비부는 국제구조위원회(IRC)의 기후 회복력 프로젝트로 나이지리아에서 지원을 받았으며, 이 프로젝트는 Google.org의 지원을 받았습니다. 그녀는 사전적 현금 지원을 받아 어업 사업을 확장할 수 있었고, 그 수익으로 자녀들의 학비를 지급할 수 있었습니다.





Nafs for Empowerment의 심리사회적 지원 담당자인 누르는 가자 칸 유니스에서 이주한 팔레스타인 어린이들을 위한 세션을 진행하고 있습니다. Nafs와 국제구조위원회는 사람들이 지속적인 분쟁을 이겨낼 수 있도록 돕기 위해 이동식 커뮤니티 센터를 설립하였습니다.

세계 은행이 아프가니스탄과 남수단과 같은 지역의 지역사회에 접근하기 위해 유엔과 NGO와 협력하려는 시도 그리고 **21차 IDA 재원 보충 협상**과 **발전 로드맵**에서 제3자 이행 (Third-Party Implementation, TPI)을 더욱 체계화하려는 노력은 올바른 방향으로 나아가는 중요한 단계입니다. 세계 은행은 이러한 노력과 경험을 바탕으로, **FCV 상황에서 파트너십에 접근하는 유연하고 다양한 방식을 통해 이러한 모델을 확대 적용**해야 합니다

실제로 TPI와 파트너십은 다양한 이점을 제공합니다. 세계 은행과 다른 원조국들은 여성이나 난민이 주도하는 NGO와 협력함으로써 지역사회의 의견, 특히 위기 상황에서 가장 소외되고 기후 충격에 취약한 사람들의 관점을 반영한 프로젝트가 설계되도록 할 수 있습니다. 또한, NGO와 CSO는 안보 불안이 고조되거나, 쿠데타가 발생하거나, 비국가 무장 단체로 인해 정부 서비스 제공자가 지역에 접근할 수 없는 시기에도 운영이 가능합니다. 이를 통해 정부가 도달할 수 없는 지역사회에도 서비스를 제공할 수 있게 됩니다.

파트너십은 추가적인 전문성과 역량을 활용하여 장기적이고 필수적인 정부 서비스를 개선하는데도 기여할 수 있습니다. 예를 들어, 국제구조위원회는 유럽 민간 보호 및 인도적 지원 총국 (Directorate-General for European Civil Protection and Humanitarian Aid Operations)과 협력하여 새로운 **자문 모델** 접근법을 선도하고 있는데, 여기서 인도주의자들은 자신들만의 독특하고 상황에 따라 적합한 기술을 활용해 투자자들에게 위기와 강제 이주로 영향을 받은 지역사회를 위한 프로젝트의 포괄성과 사회적 영향을 개선하는 방법에 대해 자문하고 있습니다.

이 유연한 모델은 MDB, 개발 금융기관, 또는 민간 부문이 난민, 국내 실항민, 또는 취약하고 분쟁 피해가 발생한 환경에 투자하는 방식을 강화하는데 적용될 수 있습니다. 예를 들어, 국제구조위원회는 요르단 이르비드에 서 유럽 부흥 개발 은행의 6,500만 유로 규모의 폐수 인프라 투자 프로젝트에 대해 **자문**하고 있습니다. 국제구조위원회는 지역사회 참여 계획의 모든 단계에 관여하며, 시리아 난민들의 의견이 효과적으로 포함되도록 보장했습니다. 그 결과, 난민과 이들을 수용하는 지역사회를 위해 안전한 수자원 인프라를 제공하는 프로젝트가 구현되었습니다.

난민에 대한 보호와 지원 확대

2024년 중반까지, 전 세계 3,790만 명의 난민 중 71%가 저소득 또는 중 소득 국가에 수용되었으며, 단 15만 8,700명 만이 제3국에 재정착하였습니다. 이러한 양상은 난민 협약의 정신이나 난민 글로벌 콤팩트 (Global Compact on Refugees)에서 국가들이 약속한 내용과는 다릅니다. 최근 선거에서 정치인들은 망명 신청자가 미국과 유럽 국경에 증가하고 있다는 것을 이유로 새로운 제한 조치를 정당화하며 이를 정치적으로 이용했습니다. 지난해 망명 신청 건수가 상대적으로 많았던 것은 두 가지 상호 연관된 분야에서 시스템의 실패가 반영된 결과입니다.

첫째, 분쟁이나 위기에서 벗어나려는 많은 사람들에게는 국경에서 보호를 요청하는 것 외에는 안전하고 규제된 대안이 없습니다. 이와 마찬가지로, 이주를 원하는 사람들에게는 긴 처리 시간과 제대로 작동하지 않는 노동자 이주 및 가족 재결합 옵션으로 인해 불법 이주가 강요되고 있습니다. 그 결과, 위험에서 도망치는 사람들이 보호를 요청하는 망명 문제와 더 나은 삶을 위해 다른 나라로 이동하려는 사람들이 직면한 이민 문제가 혼동되고 있습니다.

둘째, 강제로 집을 떠난 사람들의 대다수는 자국 내 또는 자국과 가까운 지역에 머무르지만, 이러한 비교적 가난한 국가들은 충분한 지원을 받지 못하고 있습니다. 국가들은 난민 수용에 대한 책임을 가장 부담을 지기 어려운 국가들과 분담하기 위해, 강제로 집을 떠난 사람들에게 대한 보호와 지원을 확대하기 위한 적극적인 조치를 취해야 합니다.

부유한 국가들은 난민을 위한 안전한 경로를 확대하고, 사람들을 위험한 상황으로 되돌려 보내는 역제 정책을 폐기함으로써 송환 금지에 대한 법적 의무를 준수해야 합니다. 재정착과 보완적 경로는 가장 취약한 난민들의 생명을 구하는 보호를 제공합니다. 이러한 혁신에서 벗어나는 것은 보호를 요청하는 사람들이 이용할 수 있는 정상적인 경로를 없애 버리게 되어 불법적인 국경 이동을 감소시키는데 기여했던 노력을 무산시킬 것입니다. 유럽에서는 새로 채택된 **EU 재정착 프레임워크**가 더 체계적이고 예측 가능하며 보호 중심적인 재정착 접근 방식을 특히 난민에게 제공할 가능성을 제공합니다. **이러한 잠재력을 실현하기 위해, EU 회원국들은 국가 재정착 프로그램의 역량과 수를 확대해야 하며, 이를 통해 더 많은 약속, 더 강력한 프로그램, 더 나은 실행을 이끌어내야 합니다.** 미국에서는 처음 이주지에 가까운 곳에서 난민 추천을 처리하는 **안전 이동 사무소**와 같은 모델을 통해 2024년 상반기 라틴아메리카에서 미국으로의 난민 입국 프로그램에 대한 추천 건수가 10배 증가했습니다. 이는 난민들이 위험하고 불법적인 경로를 통해 미국 국경으로 이동하는 것을 방지했습니다. 여러 근거들은 안전한 경로가 제공될 경우 보호를 원하는 사람들을 정상적인 이주 경로를 이용하도록 **유도하여** 국경에서 더 질서 있는 환경이 조성된다는 것을 보여줍니다.

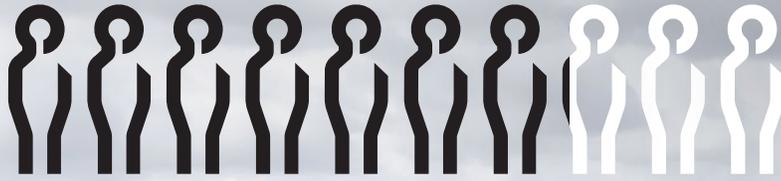
보호를 원하는 사람들을 위한 확대된 경로는 난민의 정의에 해당하지는 않지만, 주요 노동력 부족을 충원할 수 있는 다른 그룹과 이주를 원하는 사람들을 위한 경로를 제공하는 더 폭넓은 개혁으로 보완되어야 합니다. 이주에 대한 효과적인 정책 대응을 마련하면 망명 시스템에 대한 압박을 완화하는 데 도움이 될 것입니다. 재정착 및 기타 경로를 확대함으로써, 부유한 국가는 난민들이 가져오는 상당한 **경제적**, 문화적 혜택도 누릴 수 있습니다. 미국 정부의 최근 연구에 따르면, 난민들은 15년 동안 경제에 최종적으로 **1,240억** 달러를 기여했으며, 새로운 이주민들은 이들을 환영하는 지역사회에 문화적 풍요와 혁신도 제공합니다

미국과 유럽 국가들이 국경에 도착해 보호를 요청하고 망명을 신청할 법적 권리를 행사하는 사람들을 위해 **안전하고 질서 있는 처리를 제공하기 위한 인도적인 수용에 투자하는 것도 매우 중요합니다.** 환영 인프라를 구축함으로써, 수용국 정부는 망명 신청자들이 안전을 구하고 서비스를 이용할 수 있도록 지원하여 망명 시스템에 가해지는 압박을 줄일 수 있습니다. 예를 들어, 미국에서 국제구조위원회는 요청자가 망명 시스템을 이해하고 정서적, 심리적, 경제적 문제를 해결하도록 돕는 새로운 연방 차원의 **사례 관리 프로그램**을 시범 운영하고 있습니다. 이전 프로그램에서는 이민 절차 준수율이 99%에 달했으며, 이 새로운 이니셔티브에서도 유사한 결과가 이미 나타나고 있습니다.

도움이 필요한 사람들의 주요 수용국이 서방 국가들이라는 가정은 잘못된 것입니다. 난민과 망명 신청자의 약 **3분의 2**는 미국이나 유럽의 외부에서 수용되고 있습니다. 주요 난민 수용국 상위 5개국 (이란, 튀르키예, 독일, 파키스탄, 우간다) 중 단 한 곳만이 EU에 속해 있습니다. 그러므로 이러한 난민 수용국에서 접근 가능한 서비스를 구축하고 자립을 지원하기 위해 추가적인 투자가 필요합니다.



국제구조위원회는 낯선 곳에 이주하는 난민들에게 안전하고 정확한 정보를 제공해주는 사인포스트(Signpost) 플랫폼을 운영하고 있습니다.



2023년 말 기준, 전 세계 3,760만 명의 난민 중 71%를 저소득국가 또는 중소득국가에서 수용



케냐의 카쿠마 난민캠프는 1992년에 설립되었으며, 세계에서 가장 큰 난민 캠프 중 하나입니다.

국제구조위원회는 MDB가 주도하는 옹호 활동을 통해 난민 수용국에서 포용과 통합을 지원하는 정책 개혁을 촉진하도록 지속적으로 노력하고 있습니다. 난민들이 의료, 교육, 사회 보호와 같은 서비스에 접근할 수 있도록 하는 정책 개혁은 이동의 자유와 노동권과 결합되어 난민의 포용을 촉진하고 자립을 뒷받침하는 데 필수적입니다. 이러한 개혁이 실현되도록 하려면, 정책 대화는 예측 가능하고 다년간 제공되는 자금 지원에 의해 뒷받침되어야 하며, 이는 이주민과 그 수용 지역사회와의 지원 필요성을 충족해야 합니다. IDA의 수용 지역사회와 난민을 위한 창구 (Window for Host Communities and Refugees, WHR)는 일부 난민 수용국에서 필수 서비스를 지원하고 정책 개혁을 가속화하는 데 기여해왔습니다. 예를 들어, 에티오피아에서는 WHR 프로젝트를 통해 수천 명의 난민이 취업 허가를 받을 수 있었습니다. IDA21은 강제 IDA 국가에서의 이주 문제와 난민 포용을 지원하는 행동에 집중하는 것을 계속해야 합니다. 수용 지역사회와 난민에게 혜택을 주는 프로젝트와 정책 개혁을 위해 IDA 자금을 고정적으로 배정하면, 세계 은행이 지속적으로 이러한 목표에 긍정적인 기여를 하게 될 것입니다.

난민 이주의 도시화가 점점 증가하고 있는 현실을 반영하기 위한 개혁도 필요합니다. 전 세계 난민의 60% 이상이 도시 지역에 거주하며, 이들 대부분은 저소득과 중소득 국가에 집중되어 있습니다. **국제구조위원회 분석**에 따르면, 많은 원조국들이 지속 가능하고 포괄적인 도시화를 추진하는 데 있어 강제 이주 문제와의 연관성을 충분히 고려하지 않고 분리된 접근 방식을 취하고 있습니다. 주택, 수도와 위생, 교통 같은 도시 인프라와 서비스를 제공하는 프로젝트는 난민들이 이러한 서비스에 접근할 수 있는 방식을 평가하고 개선해야 합니다. 이러한 목표를 달성하기 위해, 국제구조위원회는 난민 포용과 통합을 촉진하기 위해 원조국과 MDB가 국가 정부만이 아니라 도시와 지역 당국에 직접적인 재정 지원을 제공할 것을 촉구하고 있습니다. 이러한 당국은 도시에 거주하는 난민의 통합을 담당하며, 이들의 포용을 촉진하는 데 중요한 파트너 역할을 해 왔습니다. 도시 난민 계층을 지원하기 위한 특정 필요성을 평가하고, 포괄적인 도시 개발 계획 (난민에게 임대 보호를 확대하거나 서비스 제공자들이 난민의 문서를 인정하도록 유도)을 수립하기 위해 지역 당국을 지원한다면 도시 난민의 삶과 자립에 대한 희망에 실질적인 변화를 가져올 것입니다.



60세의 페이루즈 파이즈 덩은 남수단의 트랜지 센터 2에서 손주들과 함께 시장으로 걸어가고 있습니다. 그녀는 수단 전쟁으로 연락이 끊긴 딸을 찾기를 간절히 원하고 있습니다.

2025 세계 위기국가 보고서

위기국가 프로필





01 수단

외부 세력이 분쟁을 부추기며 수단 국민들에게 막대한 피해를 초래

수단은 2년 연속 세계 위기국가 보고서에서 1위를 차지하고 있습니다. 외부 세력이 부추긴 잔혹한 내전으로 인해 국가 붕괴가 가속화되며 민간인이 큰 피해를 입고 있습니다. 수단군(Sudanese Armed Forces, SAF)과 신속 지원군(Rapid Support Forces, RSF) 간의 분쟁은 2023년 4월에 시작되었습니다. 현재 수단은 기록 아래 다른 어떤 위기보다 높은 강제 이주 1,460만 명, 인도적 필요 3,040만 명이라는 기록을 보유하고 있습니다. 전 세계적으로 인도적 지원이 필요한 사람 10명 중 1명이 수단에 있습니다. 전문가들은 수단이 수십 년 만에 세계 최악의 기근 중 하나로 치닫고 있다고 경고하며, 이는 올해 세계 위기국가에서 설명한 “균형을 잃은 세계”의 상징적 사례로 간주됩니다. SAF와 RSF의 지도자들은 외교적 해결을 거부하고, 지속적인 전투가 자신들의 이익을 가장 잘 보호한다고 믿고 있습니다. 외부 세력은 평화 회복에 전념하기보다는 더 많은 무기를 공급하여 전쟁을 심화시키고 있습니다. 정책 대화는 예측 가능하고 다년간 제공되는 자금 지원에 의해 뒷받침되어야 하며, 이는 이주민과 그 수용 지역사회의 지원 필요성을 충족해야 합니다.

위 사진: 45세의 알투마와 그녀의 자녀들은 수단 전쟁으로 여러 번 피난을 떠났습니다. 현재 그들은 지붕이 없는 학교 건물에서 생활하고 있으며, 이로 인해 날씨 변화에 그대로 노출되고 있습니다.

주요 데이터

- 인구: **4,810만** 명
- **1,460만** 명 강제로 이주, 세계에서 가장 크고 빠른 이주 위기
- **3,040만** 명 인도적 지원 필요 (인구의 64%), 기록 이래 최대 인도주의 위기
- **2,560만** 명 2024년 6-9월 기근기에 위기 이상의 식량 불안정 (IPC 3+) 경험
- **75만** 명 2024년 기근기에 재앙 수준 식량 불안정 (IPC 5) 경험
- **119건**의 의료 시설 공격(2023년 4월-2024년 10월), 실제로는 더 많은 것으로 추정

2025년 주요 위기

- **외부 세력이 외교가 아닌 전쟁을 부추김에 따라 인도주의 시스템의 붕괴가 임박하였습니다.** 현재 수단 인구의 64% 이상인 **3,040만** 명이 긴급한 지원을 필요로 하고 있으며, 이는 기록상 가장 큰 인도적 위기입니다. 이 분쟁은 세계에서 가장 큰 이주 위기를 촉발했으며, **1,140만** 명이 수단 내에서 이주하고, **300만** 명이상이 인접 국가로 피난했습니다. 수단은 분쟁 상황에서 민간인에 대한 균형이 얼마나 극단적으로 기울어질 수 있는지를 극명하게 보여줍니다. **성폭력**이 만연하며, 분쟁 양측은 민간인과 인프라를 정기적으로 표적으로 삼고, 어린이를 병사로 모집하는 일이 흔히 이루어지고 있습니다. 인권 단체들은 다르푸르에서 전투원들이 **인종 청소**를 저질렀다고 비난하며, 분쟁이 확산되면서 이 같은 폭력이 더욱 격화될 위험이 있다고 경고하고 있습니다. 외부 세력은 SAF와 RSF를 평화로 이끌기보다는 자신들의 동맹에게 무기를 공급하며 전쟁을 부추기고 있습니다. 양측 지도자들은 지속적인 전투가 자신들의 이익에 가장 부합한다고 믿고 있으며, 이는 2025년 수단을 치명적인 인도주의 시스템의 붕괴로 내몰고 있습니다..
- **현재 기근이 발생한 상황이며 2025년에는 확산될 가능성이 높습니다.** 2024년, 식량 안보 전문가들은 수단의 잠잠 (Zamzam) 캠프에서 **기근**이 발생했음을 확인했으며, 이는 식량 부족이 광범위한 사망으로 이어질 때만 선언되는 심각한 상황입니다. 2024년 기근기에, 수단 전역에서 약 **75만** 명이 극단적인 수준의 식량 불안정 (IPC 5)에 직면했으며, 이는 세계에서 가장 높은 수준 중 하나입니다. IPC 5는 식량 불안정이 너무 심하게 사람들이 매일 굶어 죽는 상황을 의미합니다.

“ 우리는 앉아 있었는데, 그들이 공격해 왔습니다. 사람들이 죽었고, 우리는 도망칠 수밖에 없었습니다.

그냥 아이들과 함께 도망쳤습니다. 도망칠 때 한 아이는 안고, 나머지 아이들은 다른 사람들이 도와서 데리고 갔습니다.

-사파, 40세 수단 난민이자 국제구조위원회 고객, 차드



수단에서 국제구조위원회의 활동

2023년 분쟁이 시작되고 나서, 국제구조위원회는 증가하는 인도적 필요에 맞춰 긴급 대응 프로그램을 확대했습니다. 엄청난 운영상의 어려움에도 불구하고, 국제구조위원회는 블루나일, 게다레프, 카르툼, 리버나일, 화이트나일에서 지원을 계속하고 있습니다. 국제구조위원회는 포트 수단에 사무소를 두고 활동하고 있으며, 다른 지역들에서의 활동을 확대하기 위해 준비하고 있습니다.

- **의료 시설에 대한 공격이 계속됨에 따라 2025년 수단의 의료 위기는 악화될 것입니다.** 모든 양측의 전투원들이 민간인 보호보다 군사적 이익을 우선시하는 상황을 보여주듯, 세계 보건 기구 (World Health Organization, WHO)는 2023년 4월부터 2024년 10월 사이에 최소 **119**건의 의료 시설 공격을 확인했으나, 실제 숫자는 훨씬 더 **많을** 가능성이 있습니다. 수단의 의료 시스템은 붕괴되고 있으며, 콜레라와 말라리아 같은 질병이 치료 가능성에도 불구하고 치명적인 피해를 초래하고 있습니다. 현재 수단의 콜레라 사망률은 전 세계 평균의 **3배**에 달하며, 2025년에는 질병 발생이 더욱 증가할 것으로 예상됩니다.
- **양측이 인도적 접근을 차단함에 따라 민간인의 지원 필요성은 더욱 커질 것입니다.** SAF는 국제적으로 인정받는 정부라는 지위를 활용해 RSF가 통제하는 지역에 유엔과 기타 기관의 접근을 차단하고 있습니다. 한편, RSF 당국은 관료적 제약을 가하여 지원 물자의 전달을 지연시키고 방해하고 있습니다. 양측의 전투원들이 지원 물자 수송 차량을 자주 약탈하며, 인도주의 활동가에 대한 공격도 급증하여 2024년에만 최소 **26명**의 수단 인도주의 활동가가 목숨을 잃었습니다. 민간인과 민간 인프라를 보호하기 위한 신속한 조치가 이루어지지 않는다면, 많은 수단 국민이 절실히 필요로 하는 인도적 지원을 받지 못하게 될 것입니다.

02

팔레스타인 점령지역

기록적인 수준의 서안지구 폭력과 폐허가 된 가자

팔레스타인 점령지역¹²은 1년 이상의 분쟁으로 가자지구가 황폐화되고 서안지구의 상황이 크게 악화된 가운데 세계 위기국가 보고서에서 2위를 유지하고 있습니다. 최근의 분쟁은 2023년 10월, 하마스 와 다른 무장 단체가 이스라엘 남부에서 치명적인 공격을 감행해 1,200명이 사망하고 200명 이상이 인질로 잡히면서 시작되었습니다. 이에 이스라엘군은 하마스를 대상으로 공습과 지상 작전을 시작했으며, 이 분쟁으로 인해 현재도 진행 중인 인도적 재앙이 촉발되었습니다. 이번 전투의 인도적 피해가 특히 심각한 이유는, 이전의 여러 차례 분쟁과 더불어 수십 년간의 상업과 민간 생활 제한으로 인해, 2023년 10월 이전에도 가자지구 인구의 80%가 인도적 지원에 의존하고 있었기 때문입니다. 서안지구의 민간인들 역시 2024년 내내 이스라엘의 군사 작전 강화와 정착민들의 폭력 증가로 사상 최악의 어려움에 직면했습니다.

위 사진: 가자에서 공습이 있은 후, 한 팔레스타인 여성과 어린 자녀들이 공격 현장에서 도망치고 있습니다.

주요 데이터

- 인구: **520만** 명
- 2023년 10월 이후 가자지구에서 **190만** 명 이주
- 2025년 초 가자지구에서 위기 수준 이상 (IPC 3+)의 식량 불안정을 겪는 인구 **190만** 명, 이 중 34만 5천명은 가장 극단적인 재앙 수준 (IPC 5)에 해당
- 가자지구 내 완전히 가동하고 있는 상태의 병원 **없음**
- 2023년 10월 이후 가자지구 인구 **50명 중 1명** 사망
- 가자지구의 210만 명과 서안지구와 동예루살렘의 120만 명을 포함해 총 **330만 명** (전체 인구의 60%)이 인도적 지원이 필요한 상태에 있음 더 많을 가능성

12 유엔은 서안지구와 가자지구를 지칭하기 위해 “팔레스타인 국가(State of Palestine)”와 “팔레스타인 점령지역(occupied Palestinian territory)”를 혼용하여 사용합니다. 이 보고서에서는 유엔 인도주의 업무 조정국(Coordination of Humanitarian Affairs, OCHA)과 많은 동료 기관과의 일관성을 유지하기 위해 “팔레스타인 점령지역(occupied Palestinian territory, oPt)”라는 표현을 사용합니다.

2025년 주요 위기

- **2023년 10월 이후 가자지구에서 50명 중 1명 이상이 사망했으며, 휴전이 지속되지 않는다면 이 수치는 2025년에 더 증가할 것입니다.** 휴전은 민간인을 보호하고, 원조 제공을 보장하며, 인질 석방을 가능하게 하는 유일한 방법입니다. 가자지구 의료부는 이스라엘의 공습과 지상 작전으로 인해 팔레스타인 점령지역에서 최소 **44,000명**의 팔레스타인인이 사망하고 **100,000명** 이상이 부상을 입었으며, 주택, 병원, 학교, 수도 시스템, 대피소, 종교 시설 등이 파괴되었다고 보고했습니다. 가자지구에는 안전한 장소가 없으며, 이스라엘이 지정한 “인도 주의 구역”에서도 여전히 **정기적인 폭격**이 일어나고 있습니다. **190만 명** 이상이 강제로 피난했으며, 그 중 다수가 여러 차례 피난길에 올랐습니다. 심리적 트라우마가 만연하며, 특히 가자지구의 **120만** 명의 어린이들에게 심각한 피해를 입히고 있습니다. 국제적 관심이 레바논과 같은 다른 지역으로 이동하면서 외교적 노력은 더 약화될 수 있으며, 안정적인 안보와 통치가 없는 상황에서는 추가적인 분쟁이 발생할 가능성이 높습니다.
- **가자지구의 재정적 식량 불안정은 지속될 것이며, 2025년에는 기근으로 이어질 가능성이 있습니다.** 계속되는 분쟁, 특히 이스라엘의 공습과 하마스 잔존 세력과의 전투로 인해 가자지구의 식량 생산은 황폐화되었으며, 제빵소와 가자지구 농경지의 **70%**가 파괴되었습니다. 이스라엘은 오랜 제한 정책의 일환으로 원조와 상업 물자의 흐름을 엄격히 통제하고 있습니다. 2024년 이스라엘은 민간인을 보호하고 신속하고 방해받지 않는 인도적 접근을 보장해야 한다는 국제법상 “점령국”으로서의 의무에도 불구하고 가자지구로 향하는 식량 원조의 **83%**를 차단했습니다. 가자지구의 치안 붕괴와 사람들이 충분한 음식을 확보하지 못해서 오는 절망감이 들어오는 소량의 원조 물자에 대한 약탈로 이어졌습니다. 2025년이 시작되면서 가자지구 전체 인구에 가까운 **190만** 명이 위기 수준 이상 (IPC 3+)의 식량 불안정을 겪게 될 것이며, 이 중 **34만 5천** 명은 재앙 수준 (IPC 5)에 직면하게 될 것입니다. 이 단계의 기아 상황에서는 특히 어린이를 포함한 사람들이 매일 굶어 죽게 됩니다.¹⁴ 2024년 말, 가자지구 북부에서는 **10만** 명이 한 달 이상 원조를 받지 못하는 심각한 상황이 발생했습니다. 식량 안보 전문가들은 분쟁 그리고 인도주의와 상업 물자에 대한 제한이 지속된다면 가자지구 전역에 기근이 발생할 수 있다고 경고하고 있습니다.

“가자는 생존에 필요한 모든 것이 부족합니다. 교육, 안전, 치료, 의료 모두 없어요. [...] 이 상황은 외부 세계에 알려져야 합니다. 사람들이 이 상황을 제대로 알고 해결책을 찾아야 합니다.”

-헤바 라파트 마흐무드 알-아자미,
15세 국제구조위원회 고객, 가자



팔레스타인 점령지역에서 국제구조위원회의 활동

수많은 어려움에도 불구하고, 국제구조위원회와 현지 파트너들은 팔레스타인 점령지역에서 매일 생명을 구하는 서비스를 지속하고 있습니다. 가자지구에서는 깨끗한 식수를 제공하고, 영양실조 치료, 어린이 보호와 정신 건강 서비스를 제공하며, 여전히 운영 중인 몇 안 되는 병원에서 응급 의료 지원을 하고 있습니다. 서안지구에서는 국제구조위원회와 파트너들이 정신 건강, 보호, 유아 발달 서비스를 제공하는 한편, 의료 물자를 지원하고 대규모 사상자 발생 사건을 처리할 수 있도록 병원의 역량을 강화하고 있습니다.

- **인도주의 시스템의 붕괴로 인해 2025년에는 민간인이 필요한 서비스를 받지 못하게 될 것입니다.** 계속되는 전투는 민간인이 의존하는 인도주의 기반 시설을 심각하게 약화시켰습니다. WHO는 의료 시설에 대한 **560건** 이상의 공격이 보고되었으며, 이로 인해 가자지구 내 병원 **36곳 중 19곳**이 완전히 파괴되고 나머지 병원들도 부분적으로만 운영 가능한 상태에 있다고 밝혔습니다. 인도주의 활동에 대한 새로운 위협도 등장했습니다. 2024년 말, 이스라엘 의회는 이스라엘 당국이 팔레스타인 점령지역 전역에서 의료, 교육 및 기타 서비스의 중요한 기반을 제공하는 유엔 근동 팔레스타인 난민 구호 및 사업 기구 (U.N. Relief and Works Agency, UNRWA)와 협력하는 것을 **금지**하고, 해당 기관이 이스라엘과 동예루살렘에서 활동하는 것을 차단하는 법안을 통과시켰습니다. 이 법안의 시행 날짜는 보고서 발간 시점에 명확하지 않지만, 시행될 경우 UNRWA가 이스라엘 당국과의 협력과 합의 없이 운영될 수 없어 팔레스타인 점령지역 전역의 인도주의 활동에 치명적인 타격을 줄 것입니다. 다른 기관들은 아직 UNRWA의 역할을 대체할 준비가 되어 있지 않습니다.
- **2005년 유엔의 기록이 시작된 이래 서안지구에서 최악의 폭력이 2025년까지 계속될 것으로 보입니다.** 2024년 내내 이스라엘의 군사 작전, 불법 정착촌 확장, 심각한 이동 제한이 급증했습니다. 2023년 10월 이후 서안지구에서 **700명** 이상의 팔레스타인인이 사망했으며, 사망자 5명 중 1명은 어린이로, 대부분 이스라엘 군대에 의해, 일부는 정착민에 의해 살해되었습니다. 같은 기간 동안 서안지구에서 이스라엘 민간인 **7명**과 이스라엘 보안군 **17명**도 폭력으로 사망했습니다. 급속한 정착촌 확장과 토지 몰수는 긴장을 고조시키고 폭력을 지속시키며, 팔레스타인 지역사회가 필수 서비스를 이용하고 가족을 부양하도록 생계를 유지할 수 있는 능력을 위협하고 있습니다.

14 IPC 5 (재앙) 수준에 대한 이 설명은 식량 불안정 대응에 대한 국제구조위원회의 경험과 급격한 식량 불안정에 대해 소통하는 방식에 관한 통합 식량 안보 단계 분류 (Integrated Food Security Phase Classification, IPC)의 지침 (급격한 식량 불안정과 영양실조에 대한 소통 강화 지침)에 기반하고 있습니다.

03

미얀마

참혹한 분쟁의 새로운 국면으로 인한 위기 심화

미얀마는 내부 분쟁의 심화로 세계 위기국가 보고서 순위 3위에 올랐습니다. 2021년 군부가 국가 행정 평의회 (State Administration Council, SAC)를 구성하며 정치권력을 장악한 이후 폭력이 더욱 격화되었고, 오랜 기간 이어진 여러반군 활동들이 확산되고 결합되면서 전국적으로 더 큰 분쟁으로 번졌습니다. 이전에 안정적이었던 지역들까지 포함해 수백만 명이 이제 인도적 지원을 필요로 하며, 안전을 찾아 집을 떠난 사람들의 수는 2024년에 300만 명을 넘어 급격히 증가했습니다. 주요 도시들은 전투가 악화됨에 따라 점점 더 큰 위협에 직면하고 있으며, 미얀마의 취약한 인프라는 전쟁과 기후 충격 모두로 인해 심각한 어려움을 겪고 있습니다. 지역사회들은 정기적으로 사이클론과 홍수를 겪고 있지만, 전쟁으로 파괴된 수도와 의료 인프라는 이를 효과적으로 관리할 준비가 되어 있지 않습니다.

위 사진: 미얀마 국내 실항민 가족이 군사 활동 때문에 집을 떠난 후 미얀마 동부 카야(카렌니)주에 안전하게 도착했습니다. 사진: UNOCHA/ Siegfried Modola

주요 데이터

- 인구: **5,460만** 명
- **1,990만** 명이 인도적 지원 필요 (인구의 35%)
- 국내 실항민 **320만** 명
- 2024년 10월 기준 **6,052건의** 신규 콜레라 사례 발생
- 2021년 이후 의료 시설에 대한 **1,500건** 이상의 공격
- 세계에서 기후에 가장 취약한 국가 중 하나임에도 불구하고, 전 세계 기후 적응 및 완화 자금의 **0.25%**만 수령

2025년 주요 위기

- **분쟁이 미얀마 전역을 휩쓸며 민간인을 위협하고 있습니다.** 2024년 한 해 동안 약 **90만** 명이 안전을 찾아 집을 떠났으며, 이는 2023년 대비 37% 증가한 수치입니다. 2023년 말 이후 비국가 무장단체들이 전례 없는 연합을 이루면서, 이전에 안정적이었던 많은 지역에서 통제권을 다두고 있습니다. 중국은 2024년 1월 SAC와 비국가 무장단체 연합 간의 단기적인 휴전을 중재했지만, 이 합의는 일부 지역에서 전투를 일시적으로 감소시키는데 그쳤고 다른 지역에서는 여전히 분쟁이 지속되었습니다. 현재 상황은 외교보다 전쟁으로 더욱 기울고 있습니다. 유엔에 따르면, SAC가 권력을 장악한 이후 민간인 사망자는 2024년 6월 기준 **5,350명**에 달했는데, 2023년 4월부터 2024년 6월 사이 휴전이 실패했을 때에 비해 두 배 가까이 증가한 수치입니다. 유엔은 또한 2021년 이후 민간인을 대상으로 한 성폭력과 성차별에 기반한 폭력이 전국적으로 **“극적으로 증가했습니다.”**고 보고하고 있습니다.
- **분쟁으로 황폐화된 미얀마의 의료 시스템이 콜레라와 기타 질병으로 인해 붕괴될 위기에 처해 있습니다.** SAC 군대는 여러 전선에서 싸우며 점점 더 드론과 공습에 의존하고 있습니다. 그 결과 병원과 수도 인프라가 공격받고 있으며, 의료진은 정기적으로 위협에 직면하고 있습니다. 2021년 이후 의료 시설에 대한 공격이 **1,500건** 이상 기록되었으며, 이 중 2023년 한 해에만 **418건**이 발생했습니다. 질병 예방에 중요한 의료 시설과 정수 처리장은 국내의 가스 및 전기 생산량이 급격히 하락함에 따라 2025년에 새로운 도전에 직면할 것입니다. SAC 통제 밖에 있는 지역사회에서는 이미 의료 서비스와 깨끗한 물의 사용이 제한되어 있습니다. 2024년 1월부터 10월 사이에 **6,000건** 이상의 신규 콜레라 사례가 발생하면서, 광범위한 콜레라 확산이 의료 시스템을 더욱 위협할 위험이 있습니다.

“미얀마는 현재 심각한 인도적 위기를 겪고 있습니다. 2021년 2월 군사 정변 이후, 갈등이 격화되면서 상황은 크게 악화되었습니다. 2024년 9월에 상륙한 태풍 야기와 그로 인한 폭우와 광범위한 홍수는 인도적 필요를 더욱 악화시켰습니다.”

-탄트 신 퇴트, 국제구조위원회 미얀마 긴급 대응 선임 코디네이터



미얀마에서 국제구조위원회의 활동

국제구조위원회는 2008년 사이클론 나르기스(Nargis) 발생 이후 미얀마에서 긴급 대응을 시작했습니다. 이후 지역 파트너들과 협력하여 활동을 확장해 왔으며, 2021년 2월 이후 악화된 분쟁으로 피해를 입은 사람들과 이전에 거주지를 상실한 소외된 무국적 상태의 지역사회를 지원해왔습니다. 현재 국제구조위원회는 라카인주, 친주, 카친주, 산주, 카야주, 카인주에서 여러 분야에 걸쳐 활동하고 있습니다.

- **사이클론과 홍수는 세계에서 기후에 가장 취약한 국가 중 하나인 미얀마에 지속적인 위협이 되고 있습니다.** 2024년 9월, 태풍 야기(Yagi)로 인한 홍수로 미얀마에서 **100만** 명 이상이 피해를 입었으며, 주택이 파괴되고 작물 피해로 식량 가격이 급등했습니다. 국제구조위원회의 기후 재정 분석에 따르면 미얀마는 탄소 배출량이 낮아 기후위기에 거의 기여하지 않았음에도 불구하고, 전 세계 기후 적응 및 완화 자금의 단 **0.25%**만을 받고 있습니다. 이 자금 대부분은 개발 프로젝트에서 소외된 비SAC 지역사회에는 거의 혜택을 주지 못하고 있습니다.
- **변화하고 확산되는 분쟁 활동으로 인해 인도적 노력이 계속해서 제한될 것입니다.** 미얀마는 이미 인도주의 활동가들에게 세계에서 가장 복잡한 인도적 지원 국가 중 하나로 인식되고 있으며, 구호 활동가에 대한 폭력과 극심한 관료적 장벽이 지원의 전달을 복잡하게 만들고 악화시키고 있습니다. 이러한 극심한 인도적 지원 장벽은 2025년에 분쟁이 확산됨에 따라 더욱 악화될 것으로 보이며, 분쟁 당사자들은 접근성을 보장해야 할 의무보다 군사적 이익을 우선시하고 있습니다. 자금 부족과 변화하는 전선으로 인해, 도움이 필요한 **1,990만** 명 중 극소수만이 2025년에 지원을 받을 수 있을 것입니다. 2025년에 도움을 받게 될 것입니다.



04

시리아

정부군의 급격한 붕괴 후 대규모 불확실성

시리아는 2024년 말 비국가 무장 단체들이 기습 공격을 감행해 정부군의 급격한 붕괴를 초래하면서 2021년 이후 처음으로 세계 위기국가 보고서 상위 5위에 다시 포함되었습니다. 보고서가 발간될 당시 상황은 매우 불확실합니다. 비국가 무장 단체들은 수도인 다마스쿠스를 장악했고, 바샤르 알-아사드 대통령은 모스크바로 도피한 것으로 전해졌습니다. 최근 몇 년간 비교적 안정되었던 분쟁이 극적으로 전개되면서 14년째 전쟁을 겪고 있는 시리아 국민들에게 큰 영향을 미치고 있습니다. 이 격화 이전에도 이미 1,380만 명이 고향을 떠나야 했으며, 이는 세계에서 두 번째로 큰 이주 위기로 기록됩니다. 또한, 시리아 국민 대다수는 빈곤에 시달리고 있습니다. 이번 갈등의 변화가 시리아인들이 2025년에 삶을 재건할 수 있는 기회를 제공할지, 아니면 위기를 심화시킬지는 여전히 불확실한 상황입니다.

위 사진: 15세 아히야*와 그의 아버지가 시리아 북서부의 국내 실향민 캠프의 텐트 옆에 서 있습니다. 아히야의 가족은 공습으로 집을 잃고 이주했으며, 대규모 지진이 발생한 후 가족은 또 다른 캠프로 이동해야 했습니다. *이름은 고객의 개인정보 보호를 위해 변경되었습니다.

주요 데이터

- 인구: **2,320만** 명
- 2024년 인도적 지원이 필요 인구 **1,670만** 명 (인구의 69%)
- 시리아 내외 강제로 이주한 인구 **1,380만** 명 (인구의 59%)
- 식량 불안정을 겪고 있는 인구 **1,290만** 명 (인구의 56%)
- 전체 인구 중 빈곤 상태의 인구 비율 **90%**
- 1차 의료 시설의 **48%**와 공공 병원의 35%가 부분적으로만 작동하거나 전혀 작동하지 않음

2025년 데이터는 아직 존재하지 않습니다.

2025년 주요 위험

- **시리아의 미래에 대한 불확실성은 새로운 분쟁으로 악화될 위험이 있습니다.** 2024년 말, 무장 단체들이 급격히 진격하면서 시리아 정부군(Government of Syria, GoS)은 붕괴되었습니다. 시리아 정부의 외부 지원 세력인 러시아, 헤즈볼라, 이란, 그리고 이란과 연결된 민병대들은 거의 지원을 제공하지 않았으며, 무장 단체들은 북서부의 거점을 탈출한 후 알레포를 점령하고, 이어 수도 다마스쿠스를 향해 진격했습니다. 무장 단체들은 또한 시리아의 다른 지역에서도 도시 모습을 드러냈습니다. 대부분의 도시 중심지들이 제한적이고 단기간의 전투 끝에 함락되었습니다. 현재 무장 단체들이 수도를 장악한 상태이며, 현 총리는 과도 정부 구성에 협력할 의사를 밝혔지만 그 결과는 예측할 수 없습니다. 비국가 무장 단체들 간의 내분은 역사적으로 반정부 세력을 약화시켰고, 지금도 재발할 수 있습니다. 터키군은 북부 시리아에서 터키 지원 세력과 쿠르드 주도의 시리아민주군(SDF) 간의 지속적인 전투에 직접 개입할 가능성도 있으며, 이는 터키의 이른바 '완충지대'를 확장하려는 의도에서 비롯된 것입니다. 시리아에서 활동하는 다른 무장 단체들, 예를 들어 이슬람국가(IS)는 혼란을 악화할 수 있습니다. 이에 따라 시리아는 2025년을 맞이하며 대규모 불확실성에 직면하게 되며, 이는 새로운 단계의 격화된 갈등으로 이어질 수 있습니다.

“ 시리아 북부에는 병원, 학교, 도로, 위생 시설 등 기본적인 서비스가 절실히 필요한 크고 회복력 있는 인구가 거주하고 있습니다. 많은 사람들에게 이러한 서비스는 단순한 필수 요소를 넘어서, 분쟁으로 파괴된 삶을 재건할 수 있는 희망과 기회를 의미합니다.



-야세르 알라만, 국제구조위원회
시리아 생계지원 엔지니어

시리아에서 국제구조위원회의 활동

국제구조위원회는 2012년부터 시리아에서 활동해왔으며, 현재 북부 시리아에서 현지 단체들과의 파트너십을 통해 필요에 대응하고 있습니다. 의료 시설 지원과 이동식 의료팀을 포함한 생명을 구하는 의료 서비스는 물론 폭력 생존자들을 위해 여성과 어린이를 대상으로 상담과 보호 서비스를 제공하고 있습니다. 또한 현금 지원, 조기 복구, 유아 발달 지원도 제공하고 있습니다.

- **시리아 국민들은 전쟁으로 인해 회복력이 약화된 상태에서 극심한 불확실성에 직면하고 있습니다.** 2024년, 인도적 필요는 새로운 기록을 세우며 **1,670만** 명이 지원을 필요로 하고 있습니다. 이는 전쟁의 누적된 영향과 2023년 시리아 전역에서 **880만** 명에게 영향을 미친 지진의 여파를 반영한 결과입니다. 장기화된 전쟁은 시리아 경제를 완전히 파괴했습니다. 2010년부터 2020년 사이 GDP는 절반 이상 감소했으며, 한때 중소득 국가였던 시리아는 2018년 이후 “저소득국”으로 지정되었습니다. 빈곤은 이제 거의 보편화되어 인구의 **90%**가 영향을 받고 있습니다. 시리아 파운드는 달러 대비 급격히 가치가 떨어졌고, 극심한 인플레이션으로 인해 많은 사람들이 식량을 구하는 것조차 어려운 상황입니다. 의료 분야에도 심각한 영향이 미쳤습니다. 국제구조위원회 연구에 따르면, 전쟁 전에는 거의 존재하지 않던 5세 이하 아동의 영양실조가 심각한 수준에 달했습니다. 또한, 현장 팀들은 많은 이재민들이 분쟁이 시작된 이후 20년 이상 피난을 떠나야 했다고 보고하고 있습니다. 이미 존재하는 엄청난 압박은 2025년의 갈등 재발로 인해 지역사회에 미칠 영향을 더욱 심화시킬 것입니다.
- **가뭄으로 많은 시리아인이 물을 구하기 어려워지면서 기아와 질병이 확산될 것입니다.** 국제구조위원회 분석에 따르면 2025년 초 몇 개월 동안 강수량은 평균 이하, 기온은 평균 이상이 될 것으로 예상됩니다. 이는 식량 생산을 악화시켜 기아를 악화시키고, 가축들이 깨끗한 식수를 얻는 것을 더욱 어렵게 만들 것입니다. 이미 시리아에서는 콜레라가 발병하였고, 새로운 분쟁으로 더 많은 사람들이 밀집된 피난처에 몰리고 안전하지 않은 물을 사용할 수밖에 없는 상황에서 빠르게 확산될 가능성이 있습니다. 콜레라는 예방과 치료가 모두 가능하지만, 전쟁으로 인해 모든 1차 의료 시설의 약 **절반**과 공공 병원의 **3분의 1** 이상이 부분적으로만 운영되거나 완전히 운영 중단 상태에 있습니다. 영양실조를 겪고 있는 어린이들은 신체가 약화되어 콜레라 및 기타 질병을 견디기 어려워 가장 큰 위협에 직면할 것입니다.

05

남수단

분쟁과 기후 재난으로 인한 인도적 위기 심화

수단에서 유입된 분쟁, 정치적 불안정, 기후위기라는 세 가지 위협으로 인해 남수단은 2년 연속 세계 위기국가 보고서 상위에 올라 있습니다. 2013-2018년 내전의 두 주요 당사자인 살바 키르 마야르디트 (Salva Kiir Mayardit) 대통령이 이끄는 수단 인민 해방 운동 (Sudan People's Liberation Movement, SPLM)과 리에크 마차르 (Riek Machar) 부통령이 이끄는 수단 인민 해방 운동 반대파 (Sudan People's Liberation Movement-in-Opposition, SPLM-IO) 사이에는 현재 고요한 상태가 불안하게 유지되고 있습니다. 그러나 경제적, 정치적, 지역적 긴장이 모두 커지고 있으며, 지역적으로 확산된 폭력이 국가 전역에서 만연해 있습니다. 동시에 매년 반복되는 심각한 홍수가 식량 생산을 황폐화시키고 국민을 더 깊은 위기로 몰아넣고 있습니다. 한편, 수단의 전쟁을 피해 온 87만 8천명 이상의 사람들이 유입되어 이 나라가 직면한 어려움을 더하고 있으며, 분쟁은 남수단의 경제적 혼란을 초래할 위협이 되고 있습니다.

위 사진: 31세의 베로니카는 남수단에서 국제구조위원회의 여성 역량 강화 및 보호 프로그램의 혜택을 받은 여섯 자녀의 어머니입니다. 이 프로그램을 통해 그녀는 성폭력 인식과 예방에 대해 배웠습니다.

주요 데이터

- 인구: **1,110만 명**
- 인도적 지원이 필요한 인구 **930만 명** (인구의 69%)
- 2025년 4월과 7월 사이 위기 수준 이상 (IPC 3+)의 식량 불안정을 겪는 인구 **760만 명**
- 2025년 4월과 7월 사이 재앙 수준 (IPC 5)의 식량 불안정을 겪는 인구 **6만 3천 명**
- 2023년 4월 이후 수단에서 도착한 귀환자와 난민 **87만 8천 명**
- 국내 실향민 **240만 명**

2025년 주요 위기

- **수단의 분쟁이 남수단을 점점 심화되는 경제 위기로 몰아넣고 있습니다.** 남수단 정부 수입의 거의 전부는 석유 생산에서 나오며, 이는 반드시 수단을 통해 수출해야 합니다. 이 보고서 발간 시점에서 남수단은 수단의 분쟁으로 손상된 송유관으로 인해 몇 달간 중단되었던 석유 수출을 재개하기를 희망하고 있습니다. 석유 수출 감소는 남수단 경제의 급격한 침체를 초래했으며, 정부는 직원들에게 급여를 지급할 수 없게 되었습니다. 경제 혼란은 가계에도 영향을 미쳐 극심한 인플레이션, 극단적인 통화 가치 하락, 2024년 7월 기준으로 전년 대비 **95%** 이상의 식량 가격 폭등을 초래했습니다. 계속되는 수단의 분쟁은 남수단의 석유 수출뿐만 아니라 국가 경제 전체를 붕괴시킬 심각한 위협을 초래하고 있습니다.
- **정치적, 지역적 긴장으로 인해 남수단 전역에 이미 만연한 지역의 폭력 상황을 더욱 심화시킬 위험이 있습니다.** 지속적인 불안정으로 인해 민간인, 특히 여성과 어린이가 심각한 폭력, 착취, 학대에 더욱 취약해지고 있습니다. 경제 붕괴가 추가적인 폭력을 촉발하면서 지역에서의 분쟁은 2025년에 더욱 악화될 가능성이 큼니다. 더 넓은 정치적, 지역적 긴장은 또한 남수단을 더 큰 분쟁으로 끌어들이 수 있습니다. 남수단 역사상 첫 선거는 계속 연기되고 있으며, 이는 키르 대통령의 경쟁자들로부터 항의를 불러일으키고 있습니다. 한편, 2013-2018년 내전을 종식시킨 합의는 2025년 2월에 만료될 예정입니다. 지역 전역에서 증가하는 긴장은 남수단을 수단의 내전으로 끌어들이 위험도 있습니다. 2023년 4월 이후 **8만 8천** 명이 넘는 사람들이 수단으로부터 피난해 왔으며, 이는 토지, 주택, 재산을 둘러싼 폭력적 분쟁의 위험을 증가시키고 있습니다.

“ 우리 팀은 백만 명이 넘는 사람들에게 생명을 구하는 지원을 제공하고 있지만, 지속적인 자금 부족으로 인해 그들이 마땅히 받아야 할 장기적이고 존엄한 지원을 제공하는 데 어려움을 겪고 있습니다.



-라두 모리스, 국제구조위원회 남수단 국가 대표(임시)

남수단에서 국제구조위원회의 활동

수단에서 분쟁이 시작된 이후, 국제구조위원회는 남수단으로 유입된 난민과 귀환자들로 인한 상황에 대응해왔습니다. 국제구조위원회는 생명을 구하는 의료, 영양, 일반적인 보호 서비스를 제공하여 불필요한 인명 피해를 예방하고 줄이며, 긴급한 필요가 충족되도록 급박한 보호 문제를 입국 지점에서 해결하기 위해 노력하고 있습니다.

- **인도주의 활동가에 대한 폭력으로 인해 극심한 지원 필요성과 재앙적 식량 불안정을 해결하려는 노력이 약화되고 있습니다.** 남수단에서는 인도적 지원 필요성이 극도로 높아 인구의 **69%**가 지원을 필요로 하고 있습니다. 2025년에는 **6만 3천** 명이 사람들이 매일 굶어 죽게 되는 최악의 재앙 수준 (IPC 5)의 식량 불안정을 겪을 것으로 예상되며, 210만 명의 어린이가 급성 영양실조를 겪을 것으로 예상됩니다. 그러나 2024년 한 해 동안 인도주의 활동가에 대한 공격이 최소 **28**건 발생했으며, 2024년 첫 7개월 동안만도 인도적 접근이 제한되었던 사건이 **260**건 이상 보고되었습니다. 남수단이 인도주의 활동가에게 가장 위험한 장소 중 하나라는 현실은 2025년에 심화되는 위기에 대응하려는 노력을 더욱 어렵고 위험하게 만들 것입니다.
- **몇 년간 계속된 심각한 홍수로 인해 남수단에서는 2025년에도 질병 발생과 기아가 이어질 것입니다.** 5년 연속 홍수로 매년 100만 명의 남수단 주민이 수인성 질병, 이주, 극심한 영양실조에 취약한 상태에 놓였습니다. 2024년 말에는 7만 6천명 이상이 홍수로 인해 이주했으며, 5만 3천명의 농부와 목축업자가 작물과 가축을 잃어 식량 공급에 심각한 피해가 발생했습니다. 이미 전 세계에서 두 번째로 기후 위험에 취약한 것으로 간주되는 남수단에서 기후적응을 우선시하지 않으면, 2025년에 발생할 새로운 홍수에는 대처할 수 없을 것입니다. 이는 광범위한 기아와 접근이 힘든 지역에서의 잠재적인 기근으로 이어질 수 있습니다.



06

레바논

이스라엘-헤즈볼라 분쟁으로 인한

위기의 대규모 확대

레바논의 비국가 무장 단체 헤즈볼라와 이스라엘 간의 분쟁이 치명적인 새로운 국면으로 전환되어 레바논이 처음으로 세계 위기국가 보고서 상위 10위에 진입했습니다. 2024년 11월 27일, 이스라엘과 헤즈볼라는 휴전에 합의했으며, 이 보고서 발간 시점에서도 현재까지 휴전이 유지되고 있습니다. 이 합의는 2개월간의 격렬한 지상 전투와 공습, 그리고 1년 넘게 이어진 국경 지역에서의 공격 이후 상대적으로 안정된 상태를 가져왔습니다. 그러나 휴전만으로는 긴급한 인도적 지원 필요성을 해결하지 못합니다. 이 분쟁은 막대한 피해를 초래하여 1년 이상 레바논에서 140만 명이 집을 떠나고, 북부 이스라엘에서는 6만 명이 강제 이주를 겪게 되었습니다. 일부 민간인들은 국경 양측으로부터 집으로 돌아가고 있지만, 휴전의 지속 가능성에 대한 우려로 이러한 과정은 더디게 진행되고 있습니다. 레바논 전역에서 가족들은 몇 년간 지속된 경제 위기로 약화된 의료 시스템과 기록적인 식량 부족 속에서 분쟁의 피해를 고스란히 겪어야 하는 상황에 직면해 있습니다.

위 사진: 31세의 베로니카는 남수단에서 국제구조위원회의 여성 역량 강화 및 보호 프로그램의 혜택을 받은 여섯 자녀의 어머니입니다. 이 프로그램을 통해 그녀는 성폭력 인식과 예방에 대해 배웠습니다.

주요 데이터

- 인구: **540만** 명
- 레바논에서의 실향민 **140만** 명 이상 (이 중 87만 명은 레바논 내에 남아 있으며, 51만 명은 시리아로 피난)
- 2024년 인도적 지원이 필요 인구 **370만** 명 (인구의 64%)
- 최근 분쟁 시작 이전 위기 수준 이상 (IPC 3+)의 식량 불안정을 겪는 인구 **130만** 명 (인구의 24%)
- 2023년 10월 8일부터 2024년 11월 28일까지 이스라엘의 공격으로 거의 **4천** 명이 사망하고 1만 6,500명 이상이 부상, 북부 이스라엘에서 민간인 48명 사망.

2025년의 데이터는 존재하지 않습니다.

2025년 주요 위기

- 레바논에서 분쟁이 재발할 경우 이미 인도적 지원을 필요로 하는 370만 명에게 새로운 위협이 될 것입니다. 2024년 말 지상전과 이스라엘 공습으로 140만 명 이상 (대부분 레바논과 시리아 국적자)이 집을 떠나야 했습니다. 이 중 대부분 (87만 명 이상)은 레바논 내에 남았고, 51만 명은 역시 세계 위기국가 보고서에 포함된 국가인 시리아로 이주했습니다. 많은 사람들이 친척들과 함께 지내거나, 위생이 열악하고 의료 서비스가 제한된 밀집된 대피소, 거리 또는 완공되지 않은 건물에서 생활했습니다. 시리아 난민들에게는 집단 대피소에 접근하는 데 있어 종종 제약이 있었습니다. 휴전이 합의된 후 레바논과 북부 이스라엘에서 사람들이 집으로 돌아가기 시작했지만, 남부 레바논의 건물 중 거의 25%가 파괴되고 많은 건물이 손상된 상태여서 그 피해는 장기적인 것으로 보입니다. 휴전은 여전히 불안정한 상태이며, 이스라엘과 헤즈볼라의 동맹국인 이란 간의 긴장이 계속 고조되고 가자의 분쟁이 지속되고 있어, 2025년에도 이스라엘과 헤즈볼라 간 추가적인 분쟁이 발생할 가능성이 높습니다.
- 이스라엘 공습이 몇 년간의 경제 위기로 이미 약화된 레바논의 의료 시스템 붕괴를 가속화하면서 예방 가능한 질병의 위험이 증가하고 있습니다. 2024년 11월 기준, WHO는 의료 시설에 대한 공격이 158건 발생했으며, 이로 인해 241명의 의료 종사자가 사망하고 292명이 부상을 입었다고 보고했습니다. 8곳의 병원이 폐쇄되었고, 7곳의 병원은 부분적으로만 운영되고 있습니다. 이러한 의료 시스템의 붕괴로 인해 민간인은 예방 가능한 질병과 치료받지 못한 만성 질환으로부터의 더 큰 위험에 노출되고 있습니다. 특히 수도, 위생, 의료 인프라가 손상되거나 파괴된 상태에서 이러한 위험은 더욱 심각합니다. 2024년 10월에 확인된 콜레라 사례는 2022년의 이전 발병 이후 질병이 다시 창궐하고 있을 가능성을 시사합니다. 콜레라는 위생 상태가 열악한 밀집된 대피소에서 쉽게 확산될 수 있어 큰 위협이 되고 있습니다.

“ 레바논에서는 위기로 인해 많은 가족이 큰 상처를 입었습니다. 폭격과 강제 이주로 집과 생계, 그리고 안전에 대한 믿음을 잃은 사람들이 많습니다.

이러한 위기가 주는 감정적 충격은 매우 큼니다.



-바틀 차위치, 국제구조위원회 레바논 아동 보호 사례 담당관

레바논에서 국제구조위원회의 활동

국제구조위원회는 2012년부터 레바논 시민과 난민들에게 삶을 변화시키는 인도적 지원을 제공해왔습니다. 2024년 9월 분쟁 격화에 대응하여, 국제구조위원회는 신속하게 포괄적인 긴급 대응을 시작했습니다. 지역 파트너들과 협력하여 분쟁으로 인해 이주한 사람들에게 따뜻한 식사, 현금 지원, 대피소를 위한 자재, 위생 키트, 생명을 구하는 보호 서비스, 의료와 정신 건강 서비스를 제공하며 수만 명의 피해자들에게 도움을 주고 있습니다.

- 분쟁이 레바논의 경제 붕괴를 가속화하면서 더 많은 사람들이 빈곤과 식량 불안정에 빠지게 될 것입니다. 최근 분쟁이 격화되기 전에도 레바논 인구의 약 25%가 위기 수준 이상 (IPC 3+)의 식량 불안정을 겪고 있었으며, 80%가 빈곤 상태에 있었습니다. 세계 은행에 따르면, 2004/2005년에는 레바논 인구의 8%가 극심한 빈곤 상태에 있었으나, 현재는 인구의 3분의 1 이상 (36%)이 극심한 빈곤에 처해 있습니다. 레바논의 경제 붕괴는 시리아 난민들에게 더 심각한 영향을 미쳐, 2023년 기준 레바논에 거주하는 시리아 가구의 84%가 극심한 빈곤 상태에 놓여 있습니다. 2019년부터 2023년 사이 레바논의 파운드 가치는 98% 이상 하락했으며, 식량 가격은 350% 상승해 세계에서 가장 높은 식량 가격 인플레이션을 기록했습니다. 최근 분쟁은 공급망과 농업을 파괴해 경제 위기를 더욱 악화시키며, 더 많은 사람들을 극심한 빈곤과 기아로 몰아넣을 가능성이 큼니다. 또한, 레바논에서 시리아로 피난하는 사람들이 급증하고 경제 위기가 심화되면서, 시리아 내 상황이 여전히 안전하지 않은 상태이지만, 레바논 당국이 시리아 난민들에게 귀환을 압박할 가능성이 높아지고 있습니다.

07

부르키나파소

민간인들이 학살과 봉쇄에 직면

부르키나파소는 3년 연속 세계 위기국가 보고서 상위 10위 안에 올라 있습니다. 부르키나파소 전역과 사헬 지역의 지역사회를 계속 황폐화하고 있는 사하라 사막 서부 이슬람국가 (Islamic State in the Greater Sahara, ISGS)와 자마아트 누스라트 알이슬람 왈무슬민 (Jama'at Nusrat al-Islam wal-Muslimin, JNIM)과 같은 단체들의 잔혹한 공격을 피해 수백만 명이 도망쳐야 했습니다. 또한 이들은 2021년에 단 한 곳뿐이었던 인도적 지원을 받지 못하는 도시를 약 40곳으로 늘리며, 약 200만 명의 주민들을 국가의 나머지 지역과 인도적 지원으로부터 고립시켰습니다. 한편, 병원, 학교, 지역사회에 대한 공격은 민간인 피해를 더욱 심화시키는 결과를 초래하고 있습니다.

위: 멀리 남민자 네 아이의 어머니인 아미나타(왼쪽에서 두 번째)는 현재 부르키나파소에 거주하며, 국제구조위원회로부터 받은 농업 교육과 농업 자재 지원으로 농산물 생산량을 늘리고 있습니다.

주요 데이터

- 인구: **2,330만** 명
- 2024년 상반기 **1,800명** 이상의 민간인 사망
- 국내 실향민 **210만** 명
- 인도적 지원이 필요한 인구 **590만** 명 (인구의 25%)
- 무장 단체에 의해 봉쇄된 도시와 마을에 거주하는 민간인: 약 **200만** 명
- 전체 인구 중 빈곤 상태의 인구 **43%** 차지

2025년 주요 위기

- **민간인들은 무장 단체의 점점 더 잔혹한 폭력에 직면하고 있습니다.**
2024년 내내 JNIM, ISGS 및 기타 무장 단체들은 치명적인 공격을 감행하며 지역사회 전체를 학살했습니다. 2024년 상반기에만 **1,800명** 이상의 민간인이 사망했습니다. 이러한 잔혹한 폭력으로 인해 **200만** 명 이상의 사람들이 집을 떠나야 했습니다. 2024년 8월, JNIM 전투원들은 몇 시간 만에 **600명**의 민간인을 살해하며 아프리카 수십 년 동안 최악의 공격 중 하나이자 2015년 부르키나파소 위기가 시작된 이후 가장 큰 공격을 감행했습니다. 정규군과 “자경단” 또한 이와 유사한 대량 학살에 가담했다는 보고가 있습니다. 인권 감시 단체(Human Rights Watch)는 부르키나파소 군대가 2024년 2월 하나의 사건에서만 **200명** 이상의 민간인을 살해했다고 비난했습니다. 양측 전투원들이 국제법을 거의 존중하지 않는 가운데, 분쟁은 더욱 격화될 가능성이 높으며, 2025년에는 민간인의 피해가 더욱 증가할 것입니다.
- **봉쇄된 도시의 수백만 명이 원조, 식량, 주요 서비스로부터 차단되면서 지원의 필요성이 점점 더 커지는 상황에 직면할 것입니다.** 약 **200만** 명이 거주하는 거의 **40곳**의 도시와 마을이 2025년을 앞두고 인도적 지원, 식량, 물, 학교, 병원에 대한 접근이 심각하게 제한된 상태에 놓여 있습니다. 국제 사회의 접근이 부족하여 이러한 지역에서 실제 지원 필요성의 규모는 명확하지 않습니다. 무장 단체들이 구호 활동가들을 적대적인 외국 세력의 일부로 간주하며 점점 더 공격 대상으로 삼으면서 인도적 접근은 더욱 악화될 가능성이 큼니다. 2023년 국제 비정부 기구의 보고에 따르면, 피해를 입은 마을의 절반에서 구호 물자는 전체 민간인의 오직 1%에만 전달되었다고 합니다.

“ 의료 요원들이 우리 동네를 방문해 저를 포함한 여성들에게 아이들의 영양실조 여부를 확인하는 방법을 교육해 주었습니다. 그날 제 아이가 영양실조 상태라는 것을 알게 되었습니다.”



-지다 라마루(30), 국제구조위원회의 고객, 부르키나 파소

부르키나파소에서 국제구조위원회의 활동

국제구조위원회는 2019년 부르키나파소에서 긴급 대응을 시작했으며, 2020년에는 국가의 안보 상황으로 인해 발생한 대규모 국내 이주에 대응하기 위해 국가 프로그램을 설립했습니다. 국제구조위원회는 의료, 영양, 안전, 교육, 경제 회복, 권리 증진 분야에서 생명을 구하는 인도적 개입과 긴급 지원을 시행하며, 특히 여성 주도의 조직을 중심으로 한 지역 파트너와 협력하는 데 중점을 두고 있습니다.

- **부르키나파소는 기후위기의 최전선에 있음에도 불구하고 계속해서 제한된 기후 재정을 받을 것으로 예상됩니다.** 2024년, 부르키나파소를 포함한 사헬 지역 전역에서 발생한 역사적인 홍수로 인해 주택, 농지, 깨끗한 물, 위생 시설에 대한 접근이 파괴되었습니다. 이는 주요 대기열 발생의 원인이 되었을 가능성이 높습니다. 부르키나파소는 기후위기로 인해 불균형적으로 큰 피해를 당하고 있지만, 전 세계 기후 완화 및 적응 재정의 **1%** 미만을 받고 있습니다.
- **국제 개발 활동의 붕괴는 지역사회를 극심한 빈곤에 가두는 위험을 초래합니다.** 부르키나파소는 부유한 국가와 빈곤 국가 간의 격차가 점점 커지고 있음을 보여줍니다. 분쟁은 이미 취약한 경제, 특히 부르키나파소 수출의 **77%**를 차지하는 중요한 광업 부문을 심각하게 혼란에 빠뜨렸습니다. 그 결과 빈곤율은 여전히 **43%** 이상으로 높은 수준을 유지하고 있습니다. 2022년 군사 정권이 들어선 이후, 많은 주요 국제 개발 파트너들이 예산 지원을 중단하면서 빈곤을 감소시키고자 하는 노력에 큰 타격을 입었습니다. 현재 세계 은행만이 부르키나파소에서 정부 지출과 경제 안정화를 지원하고 있습니다.



08

아이티

조직 폭력의 확산에 따른 인도주의의 붕괴

조직 폭력이 만연하고 정부가 통제력을 유지하지 못하면서 아이티에서 수백만 명이 위기에 처했습니다. 범죄적 폭력은 아이티에서 오래된 문제이지만, 2021년 조브넬 모이즈 (Jovenel Moïse) 대통령 암살 이후 정부가 제대로 기능하지 못하면서 폭력이 더욱 심화되고 확산되었습니다. 더 강력하고 통합된 범죄 조직이 등장하면서 분쟁이 심화되었고, 정부는 의료, 교육 및 기타 필수 서비스를 제공하지 못하게 되었습니다. 게다가 아이티는 2021년 이후 지진, 허리케인과 같은 자연재해가 반복적으로 발생하였고, 만연한 불안정과 결합되어 인구의 거의 절반이 심각한 식량 불안정을 겪고 있으며, 수백만 명이 극심한 빈곤에 처하게 되었습니다.

주요 데이터

- 인구: **1,170만** 명
- 인도적 지원이 필요한 인구 **600만** 명 (인구의 50%)
- 국내 실향민 **70만** 명 이상
- 2025년 3월에서 6월 사이 위기 수준 이상 (IPC 3+)의 식량 불안정을 겪는 인구 **550만** 명
- 아이티 수도와 대도시 지역의 **85%** 가 범죄 조직에 의해 통제
- 범죄 조직이 통제하는 지역에 거주하는 인구 **270만** 명

위: 아이티 레카예의 농부 벤지 카데는 OCHA PAPYRUS CORN 프로젝트의 지원을 받았습니다. 사진: UNOCHA/Riguerre Noel

2025년 주요 위기

- **정치적 공백으로 인해 아이티 지도자들은 증가하는 범죄적 폭력을 통제하는 데 어려움을 겪을 것으로 예상되고 있습니다.** 모이즈 대통령 암살 이후 아이티는 지속적인 정치적 마비 상태를 겪고 있습니다. 2024년 4월에 설립된 과도기적 대통령 위원회는 대통령의 권한을 행사하기 위해 구성되었으나, 내부 분열이 발생하고 대중적 정당성이 제한되어, 2024년 6월부터 아이티에 배치된 케냐 경찰 병력의 지원에도 불구하고 국가의 치안 통제를 회복하는 데 어려움을 겪고 있습니다. 대신 범죄 조직은 더 강력하고 체계적으로 변하며, 국가의 권력에 필적할 정도의 연합을 형성했습니다. 이 범죄 조직들은 아이티의 자원과 인구에 대한 통제권을 놓고 계속 다투고 있으며, 2025년에는 높은 수준의 불안정과 인도적 지원, 국민의 이동, 경제 개발의 중단이 이어질 것으로 보입니다.
- **범죄 조직이 광범위한 영토를 통제하고 있는 상황은 수백만 아이티 주민, 특히 여성과 소녀들의 안전을 위협할 것입니다.** 아이티 인구의 거의 4분의 1(23%)이 범죄 조직 연합이 통제하는 지역에 거주하고 있으며, 여기에는 수도 포르토프랭스와 대도시 지역의 85%가 포함됩니다. 범죄 조직의 통제 아래 사는 아이티 주민들은 납치, 갈취, 살인과 같은 안전의 위협에 매일 직면하고 있습니다. 특히 여성과 소녀들을 대상으로 한 성폭력이 만연해 있으며, 범죄 조직은 지역사회에 공포를 심어주고 이웃 지역을 장악하기 위한 의도적인 전술로 이를 사용하고 있습니다. 어린이들도 조직에 강제로 가입될 위험에 처해 있습니다.

“ 아이티는 내 조국이고, 나는 이곳을 진심으로 사랑하지만, 어려움이 많습니다. 주요 도시 대부분이 무장 세력에 점령당했으며, 기회는 전혀 없습니다.



-미첼다, 26세 아이티 난민이자 멕시코에서 국제구조위원회의 지원을 고객

아이티에서 국제구조위원회의 활동

국제구조위원회는 2010년부터 아이티를 지원해 왔으며, 시민사회조직과 협력하여 지역사회의 요구에 대응해왔습니다. 2022년 12월, 국제구조위원회는 새로운 긴급 대응을 시작하며, 아이티 주민들에게 장기적인 지원을 제공해온 신뢰할 수 있는 단체들의 네트워크와 협력하게 되었습니다. 국제구조위원회와 협력 단체들은 콜레라 예방, 의료 서비스, 식수 공급, 위생 관리, 청결 유지, 어린이 보호, 성폭력 인식, 예방, 대응에 중점을 두고 활동하고 있습니다.

- **2025년에 지역사회는 기아, 인도적 지원 필요성, 예방 가능한 질병의 발병이 증가하는 상황에 직면할 것입니다.** 범죄 조직이 더욱 체계화됨에 따라, 이들은 식량과 인도적 지원을 포함한 물자의 이동을 통제하게 되었습니다. 그 결과, 2025년에는 550만 명이 식량 불안을 겪게 되고, 600만 명이 인도적 지원을 필요로 할 것으로 예상됩니다. 그러나 범죄적 폭력으로 인해 일부 의료 센터가 폐쇄되고, 운영 중인 센터도 종종 인력이 부족하거나 접근이 어렵거나 필수 물자가 부족하여 많은 어린이들이 영양실조에 대한 치료를 제때 받을 수 없는 실정입니다. 게다가, 범죄 조직이 통제하는 지역의 주민들은 의료와 위생 시설에 접근하기 어려운 경우가 많습니다. 아이티 가구의 21%는 위생 시설에 접근하지 못하고 있으며, 의료 및 인도주의 활동가들도 지원이 필요한 사람들에게 접근하거나 치료하는 데 어려움을 겪고 있습니다. 범죄 조직이 의료 센터를 약탈하기도 했습니다. 그 결과, 이미 국민들 사이에 퍼져 있는 콜레라와 결핵 같은 예방 가능한 질병이 특히 밀집된 피난민 정착촌에서 2025년에 빠르게 확산될 가능성이 높습니다.
- **아이티는 여전히 과거 자연재해의 충격에서 회복이 필요한 상황이며, 2025년에는 더 많은 재해가 발생할 수 있습니다.** 아이티는 지리적 위치로 인해 폭풍이나 지진과 같은 자연재해에 자주 노출됩니다. 열악한 인프라와 분쟁으로 약화된 대응 능력으로 인해 이러한 재해는 종종 막대한 인명 피해를 초래합니다. 아이티는 2021년에 발생한 규모 7.2의 지진으로부터 여전히 회복 중이며, 이 지진으로 2,000명이 사망하고 3만 8천 명이상이 이주해야 했습니다. 이후 범죄적 폭력이 악화되어 2025년에 발생할 수 있는 새로운 충격을 견딜 수 있는 지역사회의 능력은 더욱 감소되었습니다.



09 말리

멈추지 않고 확산되는 다전선 전투

말리의 여러 전선에서 분쟁이 확산되면서 기근이 심화되고 있으며, 점점 더 많은 도시들이 봉쇄 상태에 놓이고 있습니다. 분쟁이 시작된 지 12년이 지난 현재, 말리 군사 정부는 러시아 용병 조직인 바그너 그룹의 지원을 받아 투아레그 민족 무장 세력, ISGS, JNIM과 같은 무장 단체들과 싸우고 있습니다. 유엔과 프랑스의 군사적 지원이 철수한 이후, 민간인 사망자가 급격히 증가했으며, 말리 군과 바그너 그룹이 JNIM과 ISGS보다 더 많은 민간인 살해에 책임이 있다는 보고가 나오고 있습니다. 한편, ISGS와 JNIM은 2024년에 더 많은 도시와 마을을 봉쇄해 수십만 명의 민간인이 식량, 물 등 인도적 지원을 지속적으로 받지 못하고 있습니다.

위: 유마 트라오레(78)는 말리 자택에서 양과 염소를 기릅니다. 국제구조위원회의 노르웨이 개발 협력청(Norad) 프로젝트에서 제공한 현금 지원 덕분에 그녀는 가족을 늘리고 가족을 더 잘 부양할 수 있게 되었습니다.

주요 데이터

- 인구: **2,330만** 명
- 2024년 상반기 민간인 사망자 **1,000명** 이상 (2023년 같은 기간 대비 44% 증가)
- 2023년 같은 기간 대비 2024년 상반기 여성과 소녀에 가해진 폭력 **66%** 증가
- 인도적 지원이 필요한 인구 **590만** 명 (인구의 25%)
- 2024년 상반기에 분쟁 당사자들에 의해 의도적으로 불태워진 곡물 저장소 **65개** 이상
- 2024년 홍수로 피해를 입은 인구 **35만** 명 이상

2025년 주요 위기

- 무장 단체들이 더 많은 지역사회를 봉쇄하고 수도로 작전을 확장하면서 민간인들은 더욱 고조되는 위협에 직면할 것입니다. 반군 활동이 전국적으로 강화되면서 JNIM과 ISGS가 더 많은 도시와 마을을 봉쇄하고 통제할 수 있게 되었습니다. 이러한 상황은 민간인의 피해를 더욱 증가시키고 있습니다. 유엔 모니터링 그룹에 따르면, 2024년 상반기 인권 침해는 2023년 같은 기간 대비 **288%** 증가했으며, 여성과 소녀들에 대한 폭력은 **66%** 증가했습니다. 무장 단체들은 수도 바마코와 그 인근에서도 작전을 벌이고 있습니다. 2024년, JNIM은 2017년 이후 처음으로 바마코에 대규모 공격을 감행해 **70명** 이상이 사망하고 **200명** 이상이 부상을 입었습니다. 무장 단체들이 처벌을 받지 않고 전국적으로 활동하면서, 2025년에는 살인, 납치, 성폭력 또는 강제 이주로 인한 민간인 피해가 더욱 증가할 것으로 예상됩니다.

“ 말리의 위기는 난민들이 소득원과 필수 서비스를 받기 어렵게 만들고 있습니다. 기본적인 서비스를 받기 어려워지면 난민들은 생계를 이어나가기 위해 지역을 이동해야 합니다. 이 가운데 특히 여성과 아이들은 위험한 지역을 지나며 폭력에 노출될 가능성이 매우 높습니다.

-젠에바 바틸, 프로젝트 매니저,
국제구조위원회 말리



말리에서 국제구조위원회의 활동

2012년 이후, 국제구조위원회는 분쟁으로 인해 이주를 강요당하며 심각한 식량 부족 그리고 의료와 교육 같은 기본 공공 서비스의 붕괴로 어려움을 겪고 있는 50만 명 이상의 말리 주민들에게 생명을 구하는 지원을 제공해 왔습니다. 우리는 현재 영양실조 치료 시스템을 간소화하여 말리와 그 외 지역에서 급성 영양실조를 겪고 있는 더 많은 어린이들에게 도움을 줄 수 있도록 데이터를 수집하고 이를 기반으로 지원을 확대하기 위해 파트너들과 협력하고 있습니다.

- 무장 단체들이 식량 생산 시설을 목표로 삼고 공급 경로를 차단하면서 재앙적인 식량 위기가 발생하고 있습니다. 2024년 상반기 동안 JNIM, ISGS 및 기타 무장 단체들은 65개 이상의 곡물 저장소에 고의적으로 방화를 저질렀습니다. 민간 지역에 대한 봉쇄는 주요 물자 배송을 제한하고 있으며, 일부 지역에서는 쌀 가격이 두 배로 상승했습니다. 흉수로 인해 농지가 손상되면서 상황은 더욱 악화되었습니다. 2023년 유엔 안정화 임무가 철수함에 따라 이전에 봉쇄된 지역에 중요한 물자를 운반하던 인도주의 항공편도 중단되었습니다. 2024년 말리는 전 세계적으로 가장 심각하고 재앙적인 식량 불안정 수준 (IPC 5)을 겪고 있는 몇 안되는 국가 중 하나였으며, 중반까지 **2,500명** 이상이 주로 무장 단체에 의해 고립된 지역에서 재앙적인 식량 불안정을 겪고 있었습니다. 이러한 수준의 식량 불안정은 굶주림으로 인해 매일 사망자가 발생할 정도로 치명적인 영향을 미칩니다.
- 말리는 국제적 지원이 제한되는 상황에서 심각한 기후위기 위협에 직면할 것입니다. 말리는 기후위기에 **여덟 번째**로 취약한 국가입니다. 1960년대 이후 **최악**으로 평가되는 2024년의 기록적인 흉수로 인해 수만 채의 주택이 파괴되고 거의 **100만** 헥타르의 농경지가 침수되었으며, **35만** 명 이상이 긴급 지원이 필요한 상황에 놓였습니다. 2025년에도 더 많은 기후 충격이 발생할 위험이 있습니다. 그러나 국제구조위원회 분석에 따르면, 말리는 전 세계 기후 적응 및 완화 자금의 단 0.6%만을 받았습니다. 군사 당국이 만연되어 있는 불안정성 문제에 대처하고 있는 가운데, 국제 기후 완화 프로그램에 대한 투자는 더욱 멀어질 가능성이 높으며, 지역사회는 자신들이 초래하지 않은 기후위기에 직면하며 지원을 받지 못할 가능성이 큽니다.



10 소말리아

국제 세력 간의 혼란으로 인한 분쟁 격화 위험

소말리아는 오랜 무장 분쟁과 기후위기 문제가 2025년에 다시 심화될 위험이 높아 세계 위기국가 보고서 상위 10위에 계속 포함되었습니다. 강력한 무장 단체인 알샤바브는 2006년부터 소말리아의 정부군과 외부에서 소말리아에 파견된 군사 세력과 싸우며, 국가의 넓은 지역을 장악했습니다. 최근 몇 년 동안 분쟁은 비교적 더 안정화되었지만, 소말리아에 배치된 외부 세력의 변화와 부족 간 분쟁의 증가가 결합되면서, 2025년에 균형은 더욱 파괴적인 분쟁 쪽으로 기울 위험이 있습니다. 한편, 농업과 목축에 종사하는 지역사회는 2021년에서 2023년 사이 소말리아 역사상 최악의 가뭄에서 아직 회복 중이며, 현재 라니냐가 발효될 가능성이 높아짐에 따라 2025년에 가뭄이 재발할 위험이 있습니다.

위: 셀 부르 지역을 떠난 후 아미나는 소말리아 두삼레브 외곽에 있는 구울레드 국내 실향민 캠프에서 안전을 찾았습니다. 국제구조위원회는 아미나와 다른 취약 가구들에게 긴급 현금 지원을 제공하여 시급한 필요를 채울 수 있도록 지원하였습니다.

주요 데이터

- 인구: **1,810만** 명
- 인도적 지원이 필요한 인구 **600만** 명 (인구의 31%)
- 2024년 첫 9개월 동안 거의 **2,000건**의 정치적 폭력 사건 발생
- 2024년부터 2025년까지 급성 영양실조를 겪을 것으로 예상되는 어린이 **160만** 명
- 2023년에서 2024년 사이 심각한 급성 영양실조 발생 증가율 **22%**
- 위기 수준 이상 (IPC 3+)의 식량 불안정을 겪고 있는 소말리아인 **440만** 명

2025년 주요 위기

- **정부군은 외부로부터의 지원이 축소됨에 따라 2025년에 증가하는 위협에 직면하고 분쟁은 격화될 가능성이 높습니다.** 알샤바브는 여전히 강력한 세력으로, 2024년 첫 8개월 동안 **120건** 이상의 공격을 감행해 **180명** 이상의 사망자를 초래했습니다. 한편, 부족 간 폭력이 급증해 단 한 달 만에 **3만** 명이 강제 이주하였습니다. 그러나 소말리아의 아프리카 연합 전환 임무(African Union Transition Mission in Somalia, ATMIS)는 2024년 12월까지 철수를 예정하고 있어, 그 후에는 더 작고 방어 지향적인 군사력만 남게 될 것입니다. 소말리아 정부는 최근 에티오피아가 소말릴란드를 별도의 영토로 인정한 이후, ATMIS와는 별도로 배치된 에티오피아군 최대 **7천** 명의 철수를 요구하기도 했습니다. 국제적 지원이 감소하고 부족 간 긴장이 심화됨에 따라, 2025년에 권력의 균형이 분쟁 쪽으로 더욱 기울어질 가능성이 큼니다.
- **소말리아는 극심한 가뭄과 홍수 모두에 여전히 매우 취약할 것입니다. 기후변화로 인해 건기와 우기의 주기가 예측하기 어려워졌으며, 더욱 극단적으로 변했습니다.** 가뭄이 발생할 가능성은 현재 **100배** 더 높아졌고, 2025년은 라니냐 기상 패턴으로 시작될 것으로 예상되어 가뭄으로 인한 위험이 특히 클 것으로 보입니다. 농업과 목축업에 종사하는 지역사회는 2021년부터 2023년까지의 재앙적인 가뭄과 2024년 홍수와 예기치 못한 건기로 인한 피해에서 여전히 회복 중이며, 이로 인해 2024년 수확기에 **평균 이하**의 생산량을 기록했고 새로운 가뭄이 발생할 경우 그 영향은 더욱 심화될 가능성이 큼니다. 그러나 국제구조위원회 분석에 따르면, 소말리아는 이러한 위험을 관리하기 위한 전 세계 기후 적응 및 완화 재원의 **0.1%** 미만만을 지원받았습니다.

“ 소말리아는 점점 더 빈번해진 가뭄과 홍수를 겪으면서 수백만 명이 인도적 지원이 필요한 상황에 처하게 되었습니다.



-아부드라자크 후세인 압둘라히,
국제구조위원회 소말리아 긴급 위기 대비 및 대응 코디네이터

소말리아에서 국제구조위원회의 활동

국제구조위원회는 1981년에 처음 소말리아에서 활동을 시작했으며, 2007년부터는 지속적으로 활동을 이어오고 있습니다. 국제구조위원회는 바나디르, 폰틀란드, 사우스웨스트, 주발란드, 허르사 벨레와 같은 주요 지역에서 활발히 활동하고 있으며, 영양실조 어린이를 위한 의료 서비스, 현금 지원, 관정과 수원지 복구, 이동식 의료 서비스를 통해 피해가 심각한 지역까지 지원을 확대하며 가족들을 계속 지원하고 있습니다.

- **심각한 기아와 어린이의 영양실조는 농촌 지역에서 특히 증가하고 있습니다.** 2023년에서 2024년 사이 급성 영양실조를 겪는 어린이의 수는 **14%** 증가하여 **160만** 명에 이르렀습니다. 이 중 약 **40만** 명의 어린이는 심각하거나 극심한 저체중 상태로 보고되었는데, 이는 지난해 같은 기간에 비해 **22%** 증가한 수치입니다. 지속적인 분쟁과 라니냐의 영향으로 인해 소말리아의 기아 위기는 2025년 첫 몇 개월 동안 더욱 악화될 것으로 예상됩니다.
- **채무 탕감은 2025년에 대부분의 소말리아인에게 제한적인 혜택만을 제공할 것입니다.** 소말리아는 2023년 12월까지 세계에서 가장 높은 부채를 가진 국가 중 하나였으나, 세계 은행과 국제통화기금(International Monetary Fund, IMF)이 지원한 채무 탕감으로 인해 **45억 달러**의 부채 서비스 비용을 줄일 수 있었습니다. 그러나 인구의 **5분의 1 이상**이 여전히 극심한 빈곤 상태에 있으며, 약 **100만** 명이 알샤바브가 통제하는 지역에 거주하는 것으로 추정되어, 회복을 위한 노력에서 많은 소말리아인들이 여전히 소외될 가능성이 큼니다.

10위권 밖 10개 세계 위기국가

다음 10개 국가는 세계 위기 국가 보고서에서 순위가 매겨지지 않은 11위에서 20위 사이 후반부 국가들로, 알파벳 순으로 나열됩니다.

아프가니스탄

- 인도적 지원이 필요한 인구 **2,290만** 명 (인구의 50%)
- 아프가니스탄 내외 강제 이주 인구 **960만** 명
- 위기 수준 이상 (IPC 3+)의 식량 불안정을 겪고 있는 인구 **1,420만** 명 (인구의 33%)
- 극심한 빈곤 상태의 인구 **2,770만** 명 (인구의 64%)
- 여성에 대한 포용, 정의, 안전 부문에서 여성, 평화, 안보 지수 순위 **177개국 중 177위**

카메룬

- 인도적 지원이 필요한 인구 **330만** 명
- 난민, 귀환자, 망명 신청자를 포함한 이주 인구 **220만** 명
- 위기 수준 이상 (IPC 3+)의 식량 불안정을 겪고 있는 인구 **250만** 명
- 인도적 접근성 제한 심각성 점수 **4/5**



위: 아짐(35)과 그의 아들 아스가르(9개월)가 아프가니스탄 라호만주에서 발생한 엄청난 홍수로 피해를 입은 집 앞에 서 있습니다.

아래: 카메룬에서 무스콤-아라베 초아 부족 간의 갈등으로 많은 사람들이 안전을 찾기 위해 북부 카메룬의 도마요 난민 캠프와 같은 국내 실향민 캠프로 피난을 갔습니다. 사진: UNOCHA/Liz Loh Taylor

중앙아프리카공화국

- 인도적 지원이 필요한 인구 **240만** 명 (인구의 38%)
- 중앙아프리카공화국 내외 강제 이주 인구 **120만** 명
- 위기 수준 이상 (IPC 3+)의 식량 불안정을 겪고 있는 인구 **230만** 명 (인구의 39%)
- 인도적 접근성 제한 심각성 점수 **4/5**
- 기후변화 취약성에 대한 ND-GAIN 지수 **순위 186/187**, 전체 기후 재정의 0.06%만 지원받음

차드

- 인도적 지원이 필요한 인구 **780만** 명 (인구의 41%)
- 극심한 빈곤 상태의 인구 **37%**
- **100만** 명 이상의 난민을 수용 1인당 난민 수 기준으로 아프리카에서 가장 많은 난민을 수용
- ND-GAIN에 따르면, 에 따르면 세계에서 **가장** 기후 취약성이 높은 국가

콩고민주공화국

- 인도적 지원이 필요한 인구 **2,120만** 명 (인구의 18%)
- 국내 이주민 **7백만** 명, 이 중 79%가 동부 DRC의 단 4개 주에 집중
- 위기 수준 이상 (IPC 3+)의 식량 불안정을 겪고 있는 인구 **2,550만** 명
- 동부 지역에서 활동 중인 무장 단체 수 **120개** 이상
- 2024년 엠폭스 의심 사례 **4만** 건, 아프리카 전체 의심 사례의 84% 전체, 기후 재정의 0.06%만 지원받음



위: 중앙아프리카공화국 동부의 폭력으로 대규모 이주가 발생하였고, 이로 인해 한 이주 가정의 어린이들이 방가수 외곽에서 살고 있습니다.

중간: 25세의 진덕와는 차드의 농업-목축업 농부인 키네 카찰라의 농장에서 일하고 있습니다. 이 농장의 일부 구획은 지속가능한 기후 회복력 있는 농업을 촉진하는 더 큰 이니셔티브의 일환으로 토양 복원 프로젝트를 위해 선택되었습니다.

아래 12세의 아누아리트 세니는 민주콩고공화국에서 폭력으로 인해 5학년 때 학교를 중단해야 했습니다. 그녀와 어머니, 어린 동생은 현재 국내 실향민 캠프에서 생활하고 있습니다.



위: 베켈레 베르샤와 그의 아내, 그리고 11개월 된 아기는 에티오피아 콘소에서 집으로 걸어가고 있습니다. 아기는 국제구조위원회의 이동 의료팀을 방문을 통해 심각한 급성 영양실조 진단을 받았고, 치료를 받기 위해 국제구조위원회 센터에 입원했습니다.

중간: 비국가 무장 단체의 폭력적인 공격으로 칼릴루 라라부는 니제르 서부 아바담다에서 집을 떠나야 했습니다. 그는 현재 우알람 내부 이주민 캠프에 거주하며, WFP 지원 프로젝트를 통해 일자리를 구했습니다. 사진: UNOCHA/ Michele Cattani

아래: 나이지리아 마이드구리에서 파티마 우마르와 그녀의 딸 자리는 솔룸부리 의료 센터 대기실에 앉아 있습니다. 자리는 7주 간의 약물 치료 후 급성 영양실조에서 회복되었습니다.

에티오피아

- 2024년 인도적 지원이 필요한 인구 **2,140만** 명 (인구의 17%)
- 국내 실향민 **420만** 명
- 기아에 직면한 인구 **1,580만** 명
- 인도적 접근성 제한 심각성 점수 **4/5**

니제르

- 인도적 지원이 필요한 인구 **270만** 명 (인구의 10%)
- 난민과 망명 신청자를 포함한 이주 인구 **92만 4천** 명
- 위기 수준 이상 (IPC 3+)의 식량 불안정을 겪고 있는 인구 **340만** 명
- 홍수 피해를 입은 인구 **150만** 명

나이지리아

- 북동부 주에서 인도적 지원이 필요한 인구 **780만** 명
- 국내 실향민 **360만** 명
- 위기 수준 이상 (IPC 3+)의 식량 불안정을 겪고 있는 인구 **3,180만** 명
- 급성 영양실조를 겪는 어린이 **440만** 명 (이 중 100만 명은 심각한 급성 영양실조 상태)

우크라이나

- 인도적 지원이 필요한 인구 **1,270만** 명 (인구의 36%)
- 우크라이나 내외 강제 이주 인구 **1,030만** 명 (인구의 28%)
- 2022년 2월 이후 병원, 의료 인프라, 의료진에 대한 공격 **1,539건**
- 인도적 접근성 제한 심각성 점수 **5/5**

예멘

- 인도적 지원이 필요한 인구 **1,950만** 명 (인구의 56%)
- 국내 실향민 **450만** 명
- 위기 수준 이상 (IPC 3+)의 식량 불안정을 겪고 있는 인구 **460만** 명
- 극심한 빈곤 상태의 인구 **2,390만** 명 (인구의 71%)
- 여성에 대한 포용, 정의, 안전 부문에서 여성, 평화, 안보 지수 순위 **177개국 중 176위**



위: 안드리(51)는 우크라이나 하르키우 오블라스트에서 폭격을 받은 학교의 폐허 앞에 서 있습니다. 많은 집들이 폭격을 당했고, 학교와 병원은 전쟁으로 지난해에 파괴되었습니다. 모든 녹지 지역은 지뢰로 가득 차 있습니다.

아래: 루와이다는 8개월 된 아기를 갑작스럽게 잃고 또 다른 아이를 임신한 상태에서 깊은 우울증에 빠졌습니다. 그녀는 예멘에서 국제구조위원회 이동 의료팀의 나지하의 도움을 받아 우울증을 극복하고 정신 건강을 회복할 수 있는 방법을 배웠습니다.

연구방법론



아흐메드, 국제구조위원회 영양 담당자는 소말리아 갈무두그 주의 갈가두드 지역에서 국제구조위원회의 영양 프로그램을 감독하고 있습니다. 그는 여러 지역을 돌아다니며 어린이들이 회복하고 건강하게 자랄 수 있도록 필요한 치료를 받고 있는지 확인합니다.

국제구조위원회는 인도적 상황이 크게 악화될 위험이 가장 높은 20개 국가를 선정하기 위해 정량적, 정성적 분석을 거친 단단계 과정을 사용합니다. 이 과정은 무력 분쟁, 경제 불안정, 기후위기 및 기타 자연적 및 인간에 의한 충격의 발생 가능성과 영향을 모두 고려합니다.

분석 과정에 대한 상세한 설명은 [여기](#)를 참조할 수 있으며, 그 과정의 간략한 개요는 아래와 같습니다. 2025년 세계 위기국가 보고서나 국제구조위원회의 기타 위기 분석 작업에 대한 질문은 Crisis.Analysis@Rescue.org로 문의할 수 있습니다.

단계1

74개의 정량적, 정성적 변수를 사용한 초기 “위험 식별” 작업

국제구조위원회 세계위기국가분석팀은 Verisk Maplecroft, INFORM, 덴마크 난민 위원회, 외교 관계 위원회, 국제 위기 그룹, 무력 분쟁 위치 및 사건 데이터 (Armed Conflict Location and Event Data, ACLED), 세계 은행, 민주주의 다양성 (Varieties of Democracy, V-De m), AC APS를 포함한 14개의 다양한 데이터 세트에서 74개의 정량적, 정성적 변수를 수집했습니다. 그런 다음, 이러한 변수에서 일관되게 위험 신호가 표시된 국가들을 식별했습니다. 예를 들어, 해당 출처에서 상위 25개국으로 분류되었거나, 정성적으로 보았을 때, 향후 1년 동안 주요 위험에 직면할 것으로 평가된 국가들이 이에 포함됩니다. 효과적인 프로그램에 자원을 투입하는 것은 도덕적일 뿐만 아니라 전략적이기도 합니다.

단계2

내부 국제구조위원회와 외부 파트너 자원을 활용한 초기 분석 검증

세계위기국가분석팀은 다음 두 가지 방법을 통해 내부와 외부 전문가들의 통찰과 비교하여 초기 분석을 검증했습니다:

- 각각의 국제구조위원회 지역 사무소 (중동과 북아프리카, 동아프리카, 서아프리카, 중앙아프리카, 라틴아메리카, 아시아)가 설문조사를 완료하여, 향후 1년 동안 가장 큰 인도적 위험에 직면할 것으로 보이는 국가를 1에서 3까지의 척도 (3이 가장 높은 위험)로 평가하고, 각 국가에 대한 정성적 통찰을 공유합니다.
- 동아프리카, 서아프리카, 중앙아프리카 지역 사무소는 각 지역 내외의 국제구조위원회 팀원, 외부 파트너 및 기타 전문가를 한 자리에 모이기 위한 “지역 라운드테이블” 이벤트를 조직합니다.

이 두 단계는 세계 위기국가 팀이 국제구조위원회의 4만 명에 달하는 팀원, 자원봉사자, 현지 파트너 직원, 학계 연구자, 외교관 등 외부 전문가들의 의견은 반영하여 분석을 심화할 수 있게 했습니다. 이들의 통찰은 세계 위기국가에 포함될 국가를 선정과 이 보고서 초반에 제시된 주제별 분석에 중요한 영향을 미쳤습니다.

단계3

1 단계와 2단계에서 얻은 통찰을 결합하여 최종 세계 위기국가과 상위 10위까지의 순위를 도출

세계위기국가분석팀 여러 차례의 회의를 통해 정량적, 정성적 통찰을 결합하여 최종 순위가 매겨진 국가 목록을 작성합니다. 이 단계에서의 주요 기준점은 다음과 같습니다:

- 1단계에서의 데이터 분석을 통해 도출된 순위
- 2단계 설문조사와 라운드테이블에서 얻은 정량적 순위와 정성적 정보
- 초기 후보 목록에 포함된 국가에서 인도적 위기가 추가로 악화될 위험을 식별하기 위한 국제구조위원회 세계위기국가분석팀의 정성적 분석
- 국제구조위원회의 긴급 상황 분류 시스템을 통해 측정된, 2024년에 그러한 국가들에서 발생한 긴급 상황의 규모와 심각성
- 유엔 인도주의 업무 조정국 (U.N. Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, OCHA)을 통해 제공된 글로벌 인도주의 개요 (Global Humanitarian Overview)와 각 국가별 인도적 지원 필요성 개요 (Humanitarian Needs Overviews)에서의 인도적 지원 필요성 관련 데이터
- ACAPS 데이터와 보고서를 기반으로 하며 국제구조위원회 팀의 정성적 통찰과 접근에 대한 전문성을 결합한 인도적 접근 제한 분석,

단계4

국가별 섹션 국작성 및 주제별 분석

2025년 세계 위기국가의 전반부에 포함된 “균형을 잃은 세계”의 분석과 보고서 후반부의 국가 프로파일은 1에서 3단계까지의 분석 뿐만 아니라, 다음 출처에서 제공된 데이터와 분석을 바탕으로 작성됩니다:

- 식량 불안정 관련 데이터: 통합 식량 안보 단계 분류 (Integrated Food Security Phase Classification, [IPC Info](#)), 기근 조기경보 시스템 네트워크 (Famine Early Warning Systems Network, [FEWS NET](#)), 식량 안보 정보 네트워크 (Food Security Information Network, [FSIN](#))

- 이주 관련 데이터: 유엔 난민 기구 (U.N. Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East, U.N. High Commissioner for Refugees, [UNHCR](#)), 근동 팔레스타인 난민 구호 사업 기구, [UNRWA](#)), 내부 이주 모니터링 센터 (Internal Displacement Monitoring Centre, [IDMC](#))
- 인도적 지원이 필요한 인구 관련 데이터: U.N. OCHA의 인도주의 대응 계획 (Humanitarian Response Plans) ([OCHA](#))
- 인도주의 활동가에 대한 공격 관련 데이터: 인도주의 활동가 보안 데이터베이스 (Aid Worker Security Database, [AWSDB](#)), 교육에 대한 공격 관련 데이터: 교육에 대한 공격을 방지하기 위한 글로벌 연합 (Global Coalition to Protect Education from Attack, [GCPEA](#)), 의료 서비스에 대한 공격 관련 데이터: 의료 서비스 공격에 대한 뉴스 브리프 (Attacks on Health Care News Brief, [Insecurity Insight](#))
- 거버넌스와 극심한 빈곤 관련 데이터: 세계 은행 (World Bank, [WB](#)), 세계 빈곤 시계 (World Poverty Clock, [World Data Lab](#))
- 분쟁 관련 데이터: 무력 분쟁 위치 및 사건 데이터 프로젝트 (Armed Conflict Location and Event Data project, [ACLED](#)), 옘살라 분쟁 데이터 프로그램 (Uppsala Conflict Data Program, [UCPD](#))
- 기후 재난 관련 데이터: 국제 통화 기금 (International Monetary Fund, [IMF](#))의 기후변화 대시보드, 국제 재난 데이터베이스 (International Disaster Database, [EM-DAT](#))
- 가정, 지역사회, 보다 폭넓은 사회에서 여성의 복지 및 권한에 대한 지수: 조지타운 여성, 평화, 안보 연구소 (Georgetown Institute for Women, Peace and Security, [GIWPS](#))
- 기후변화 및 글로벌 과제에 대한 취약성 및 대비 지수: 노트르담 글로벌 적응 이니셔티브 (Notre Dame Global Adaptation Initiative, [ND-GAIN](#))
- 경제 및 금융 관련 데이터: 유엔 OCHA의 금융 추적 서비스 (Financial Tracking Service, [FTS](#)), 국제 통화 기금 (International Monetary Fund, [IMF](#)), 세계 은행 그룹, 유엔 개발 프로그램 (U.N. Development Programme, [UNDP](#))의 인간 개발 지수 (Human Development Index, [HDI](#)), 기후 재정 업데이트 데이터 대시보드 (Climate Funds Update Data Dashboard, [Climate Funds Update](#))
- 기타 인도주의 관련 언론과 연구소 공개 보고서

감사의 말

국제구조위원회 세계위기국가분석팀은 올해의 세계 위기국가 보고서에 기여한 국제구조위원회 동료 그리고 그 외 동료들에게 깊은 감사를 표합니다. 이 보고서는 국제구조위원회의 거의 모든 활동 측면을 아우르는 연구와 분석의 결과물로, 조직 내 많은 인력들이 보고서의 분석, 프로그램 개발, 디자인, 커뮤니케이션에 귀중한 기여를 했습니다. 특히 Irene Abarca, Shi Kai Chow, Fiona Charlton, Brook Dyson, Olivia Qiu, Amy Ma, Olivia Lai, Do Hyun Park의 기여에 대해 깊은 감사를 표합니다.

또한 전 세계 위기에 대해 내부와 외부 전문가들과 논의하기 위한 라운드테이블 행사를 공동 주최한 동아프리카, 서아프리카, 중앙아프리카 지역의 국제구조위원회 지역 사무소 동료들에게 감사의 뜻을 전합니다. 이러한 행사는 **채텀 하우스 룰 (Chatham House Rule)**에 따라 진행되었으므로 모든 참가자에게 그들의 이름으로 감사를 표할 수는 없지만, 여기에 참여한 현지 파트너, 지역 기관, 학술 기관, 연구소 직원들에게 감사의 뜻을 전합니다. 이들의 통찰력 있는 의견은 이 보고서에 크게 기여하였습니다. 다시 한 번 라운드테이블에 참여한 모든 분들께 깊은 감사를 표합니다.

또한 데이터를 사용할 수 있도록 허가해 준 Verisk Maplecroft, ACL ED, 덴마크 난민 위원회, OCHA 및 기타 기관에 대해서도 감사를 표합니다.

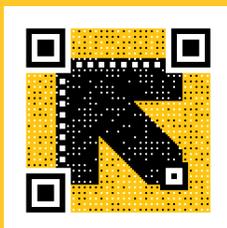


오레그 박사는 국제구조위원회 이동 의료팀의 일원으로, 이전에 러시아가 지배했던 우크라이나 하르키우 오블라스트의 “새로 접근 가능한 지역”에서 기본적인 의료 서비스와 약물을 제공하고 있습니다. 갈등으로 인해 많은 마을에서 의사와 간호사가 부족하여 중요한 의료 서비스에 접근하기 어려운 상황입니다.

국제구조위원회(IRC)는 분쟁과 재난으로 삶의 터전을 잃은 사람들에게 생존, 회복 및 재건을 지원하는 세계적인 인도주의 기구입니다.

1933년, 알베르트 아인슈타인은 국제구조위원회의 전신이 될 조직의 설립을 도왔습니다. 현재 우리는 전 세계 40개 이상의 인도적 위기에 처한 국가들과 유럽, 미국 전역의 지역사회에서 활동하고 있습니다. 독창성, 불굴의 의지, 그리고 희망적인 태도는 우리가 누구인지의 핵심입니다. 우리는 의료 서비스를 제공하고, 어린이들에게 교육을 지원하며, 개인과 지역사회가 자립할 수 있도록 돕는 일을 통해 지속 가능한 변화를 만들어갑니다. 특히 여성과 소녀들의 독특한 필요를 항상 우선시하며 활동하고 있습니다.

© International Rescue Committee



QR 코드를 스캔해 후원에 참여하거나,
홈페이지에서 더 자세한 내용을 확인하세요.



INTERNATIONAL
RESCUE
COMMITTEE

국제구조위원회